ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ TESTÜLET
2019. május 29-i rendes ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	**2019. május 29.**
A napirendet tárgyaló ülés:	**Képviselő-testület**
Az előterjesztést készítette:	**Terékiné Hulvej Tünde adócsoport vezető**
Előterjesztő:	**Gállné Mezősi Szilvia jegyző**
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	**nyílt** / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	**rendes** / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	**egyszerű** / minősített
A szavazás módja:	**nyílt** / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya:
Beszámoló a 2018. évi helyi adóbevételek alakulásáról

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

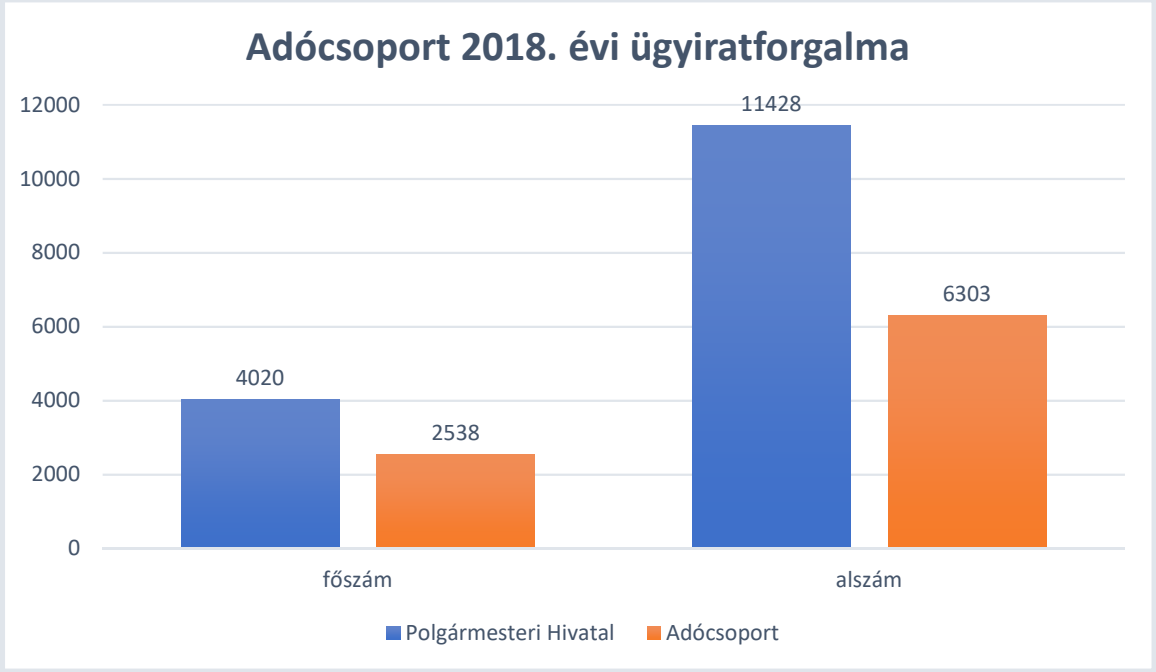
A Képviselő-testület 2019. évi munkatervének megfelelően az alábbiakban tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet a 2018. évi adóhatósági tevékenységről, az adóalanyok számáról, az adóbevételek, adóhátralékok alakulásáról.

Helyi adóztatásról, mint önkormányzati feladatról

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatokat. Az önkormányzás lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos forrása a helyi adók rendszere.

Őrbottyán Város Önkormányzatának feladatellátását a saját bevételek, az állami támogatások, valamint az átengedett központi adók biztosítják. A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételét növelik, abból állami elvonás nincs. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (gépjárműadó, talajterhelési díj) ugyan eltérő mértékben, de szintén az önkormányzatot illetik meg.

Az adócsoport látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez. Az adóigazgatási feladatok letéteményese a jegyző, így minden esetben az ő nevében jár el az adócsoport, mint önkormányzati adóhatóság. Az önkormányzat illetékességi területén élők, a vállalkozási tevékenységet folytatók, valamint adóköteles vagyontárggyal rendelkező adózók jelentős része az adócsoport munkáján keresztül találkozik a Polgármesteri Hivatallal. Az adócsoportban folyó munka nagyságrendjét az ügyiratforgalom száma is tükrözi, mely a főszámok tekintetében a Polgármesteri Hivatal ügyiratforgalmának közel 63%-át teszi ki.



Az önkormányzati adóhatósági munka szabályozását az új jogszabályi háttér változását követően 2018. január 01. napjától az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.), az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban: Air.), az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban: Avt.), valamint az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017. (XII.28.) Korm. rendelet határozzák meg. Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban Gjt.) és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban Ktd.) tartalmazta.

Helyi önkormányzati képviselő-testület adó megállapítási jogáról

Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. Egyes adók, díjak (gépjárműadó, talajterhelési díj) esetében központi egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között helyi rendelet is szabályozza az adóztatást. A Htv. felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat vagy azok valamelyikét bevezesse. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek között a képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

A helyi adóztatás az önkormányzat kezében továbbra is olyan lehetőség, amely a helyi vagyoni érdekeltséghez, a kommunális fejlesztésekhez, valamint a helyi gazdasági tevékenységhez kapcsolódhat. A szabályozás lehetővé teszi azt, hogy a lakosság és a vállalkozók is adóztathatóak legyenek. Őrbottyánban mind a háztartások (magánszemélyek), mind a gazdálkodók (vállalkozók) adóalanynak minősülnek, így kiterjed rájuk a helyi adókötelezettség, legyen az vagyoni típusú (építményadó, telekadó), kommunális jellegű (magánszemélyek kommunális adója), vagy a gazdasági tevékenységre kiterjedő helyi iparűzési adó.

A Htv. 6. §-ának c) pontja értelmében a hasznos alapterület szerint működtetett építményadóra, az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adójára és az idegenforgalmi adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett fogyasztói árszínvonal változással – 2003. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemekben az adómaximumot.

Őrbottyán városában 2018. évben az alábbiak szerint alakultak a helyi adó mértékek

Adónem	Törvényi maximális adómérték	Őrbottyánban bevezetett adómérték	A törvényi lehetőség százalékos kihasználása
Építményadó	1853 Ft/m^2	700 Ft/m^2	37,7 %
Telekadó	337 Ft/m^2	belterület esetén 150 Ft/m^2 külterület esetén 100 Ft/m^2	44,5 % 29,6 %
Magánszemélyek kommunális adója	28.652 Ft/ingatlan	16.000 Ft/ingatlan	55,8 %
Helyi iparűzési adó	2% 5.000 Ft/nap	1,9% 5.000 Ft/nap	95% 100 %

A Htv-ben nevesített adónemek közül Őrbottyán Önkormányzata a magánszemélyek kommunális adóját, az építményadót, a telekadót és a helyi iparűzési adót vezette be.

A 2018. évi adóügyi feladatok végrehajtásának adónemenkénti részletezése

Magánszemélyek kommunális adója

2018. évben a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendeletünk (továbbiakban: Ör.) 4. § (1) bekezdése alapján adókötelezettség terheli a magánszemély tulajdonában lévő beépítetlen telket vagy a lakás céljára szolgáló épületet, épületrészt, továbbá azt a magánszemélyt, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakásbérleti jogával rendelkezik. A Képviselő-testület a kommunális adó mértékén nem változtatott, adótárgyanként, lakásbérleti jogonként az adó mértéke 16.000 Ft/év.

Rendeletünk alapján az adókivetés évében kérelemre mentes a magánszemély kommunális adója alól az az adóalany, aki

a) egyedülálló,

b) az adótárgyat képző ingatlanban egyedül él,

c) 65. életévét betöltötte és

d) havi jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át.

A magánszemélyek kommunális adóját az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidejéről, esetleges adótörléséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a magánszemély kommunális adóját a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma: **3052**

Adómentesek száma: **3**

Adónem	2018. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2018. december 31-ig Ft	2019. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Magánszemélyek kommunális adója	9.290.736	49.143.125	58.433.861	49.089.291	9.344.570	84

Építményadó

Az építményadó vonatkozásában adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. A Képviselő-testület az építményadó mértékén nem változtatott, az Ör. 2. § (3) bekezdése alapján 2018. évben az adó mértéke továbbra is 700 Ft/m^2/év.

Az önkormányzati adóhatóság az építményadót kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidejéről, esetleges adótörléséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó az építményadót a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma:	**529**
ebből magánszemély	489
jogi személy	40

Adónem	2018. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2018. december 31-ig Ft	2019. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Építményadó	12.097.047	29.387.371	41.484.418	28.487.852	12.996.566	68,6

Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő beépítetlen telek, mentes a telekadó alól a magánszemély tulajdonában lévő beépítetlen telek.

A Képviselő-testület nem változtatott az adó mértékén, belterületi telek esetében 150 Ft/m^2/év, külterületen lévő telkek esetén 100 Ft/m^2/év az adó mértéke.

A telekadót az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidejéről, esetleges adótörléséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a telekadót a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma:	**17**

Adónem	2018. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2018. december 31-ig Ft	2019. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Telekadó	20.292.500	57.802.500	78.095.000	57.239.400	20.855.600	73,3

Helyi iparűzési adó

Helyi iparűzési adófizetési kötelezettség az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenységet végző személyeket terheli. A vállalkozó állandó jellegű iparűzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Ideiglenes jellegű az iparűzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot.

Az adó alanya a vállalkozó. Az adókötelezettség az iparűzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

Az Ör. 6. § (1) bekezdése alapján állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén 2018. évben az adó évi mértéke az adóalap 1,9 %-a. Ugyanezen § (2) bekezdése szerint ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke a tevékenység-végzés után naptári naponként 5.000 forint.

A helyi iparűzési adó esetében az adózó maga állapítja meg, vallja be és fizeti meg az adót (önadózás). A kivetéses adónemektől eltérően helyi iparűzési adó tekintetében a vállalkozókat minden évben bevallási kötelezettség terheli, melyet május 31. napjáig kell benyújtaniuk az önkormányzati adóhatósághoz.

A Htv. 2017. január 1-jei hatállyal egy új, 42/D. §-sal egészült ki, mely lehetővé tette az adózók számára, hogy 2017. január 1-jétől az állandó jellegű helyi iparűzési adó bevallási kötelezettségüket az állami adó- és vámhatóságon (továbbiakban: NAV) keresztül, az általános nyomtatványkitöltő program (ÁNYK) alkalmazásával teljesítsék. Ezen adózói adminisztrációs tehercsökkentést szolgáló módosítás nem érintette adóhatóságunk hatáskörét, továbbá a helyi iparűzési adóból származó bevétel változatlanul az önkormányzat bevétele maradt. A NAV – az adóbevallás benyújtására kötelezett azonosítását követően, tartalmi vizsgálat nélkül, a befogadó nyugta kiadása mellett – 305 adóalany bevallását küldte meg elektronikus úton hatóságunk részére. A beérkezett bevallások feldolgozása során észlelt hibák kijavításra kerültek, illetve amennyiben szükséges volt az adózóval (könyvelővel) egyeztetés történt.

Az adónemet sajátos fizetési mód jellemzi. Egyrészt az adózók az adóévben a megelőző év adatai alapján előleget fizetnek, másrészt a bevallás benyújtásával egyidejűleg elszámolnak a befizetett előlegekkel szemben, illetve azon adózók, akiknek az adóévet megelőző adóévben az éves szinten számított árbevétele meghaladta a 100 millió forintot, december 20. napjával feltöltési kötelezettséget teljesítenek. Ekkor az éves várható adó összegére kiegészítik a már megfizetett előlegeket, ami egyúttal bevallási kötelezettséget is von magával. December hónapban összesen 52 db ilyen jellegű bevallás érkezett adóhatóságunkhoz, mely 28.061.301 forint összegű előleg-kiegészítést tartalmazott.

Adózók száma:	**844**
ebből magánszemély	356
jogi személy	488

Adónem	2018. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2018. december 31-ig Ft	2019. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Iparűzési adó	15.697.228	156.571.090	172.268.318	154.884.328	17.383.990	89,9

Gépjárműadó

A gépjárműadó megállapítása év elején a központi nyilvántartásból kapott adatközlés alapján megtörtént. A nyitóállomány teljes átvizsgálása és az adózói beazonosítást követően a változásokról (adófizetési kötelezettség keletkezése, új és használt gépjárművek forgalomba helyezése, ideiglenes és végleges forgalomból történő kivonás) határozattal értesítettük az adózókat. Év közben a változásokat havi rendszerességgel, az okmányiroda adatai alapján módosítottuk az adózók gépjárműadó számláján.

A gépjárműadóban érintett járművek közp□ntilag egységes szabály□k alapján kerülnek adóztatásra. A képviselő-testületnek az adóztatást bef□lyás□ló hatása nincs, az adó mértékét a Gjt. határ□zza meg.

2013. évtől ismét meg□szt□tt bevétellé vált a beszedett gépjárműadó, a Gjt. szerinti belföldi gépjárművek □tán a települési önk□rmányzat által beszedett gépjárműadó 60%-a a közp□nti költségvetést, míg a fennmaradó 40% az önk□rmányzat□t illeti meg. A gépjárműadó bevétel 60%-át hav□nta, a tárgyhónap□t követő hónap 10. napjáig kell át□talni a Magyar Államkincstár által megjelölt fizetési számlára. Az állam általi 60%-□s bevétel elv□nása nem járt a feladat□k csökkenésével, hiszen t□vábbra is az adócs□p□rt b□ny□lítja le az adókivetéseket, hav□nként a vált□zás□k feld□lg□zását, határ□zat□k kiadását és a hátralék□k behajtását.

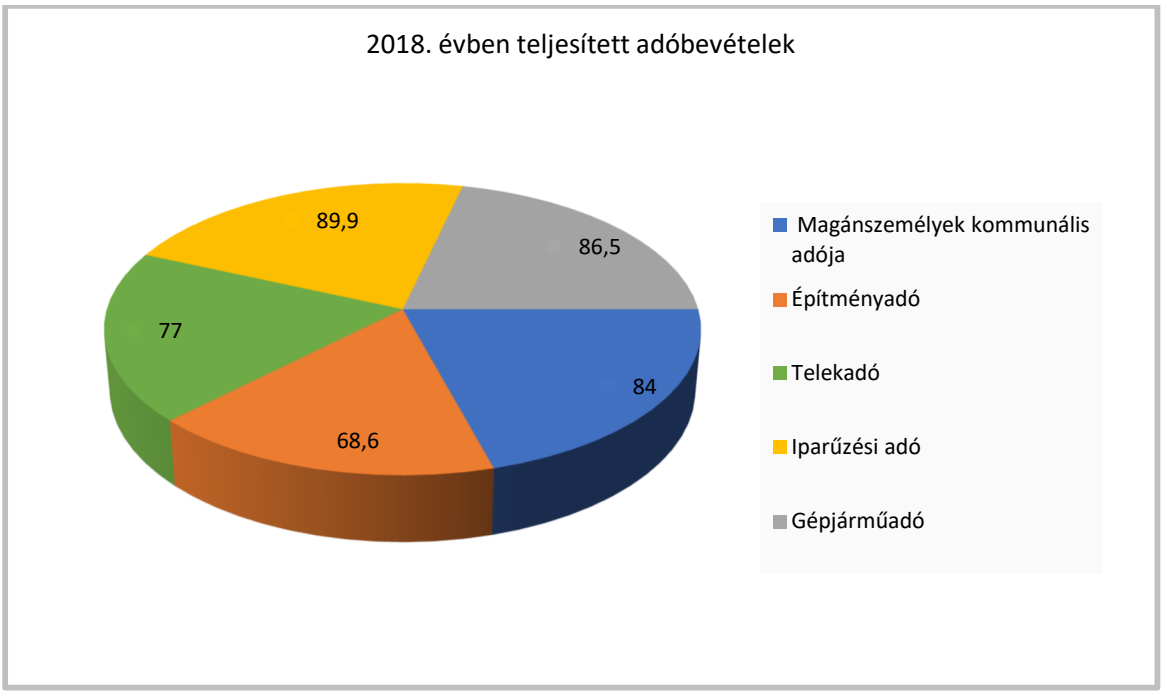
A gépjárműadó befizetéseket az Art. 2. számú melléklete szerint kell teljesíteni az adózóknak, az adót a naptári évben félévente, két egyenlő részletben márci□s hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizetik meg.

Adózók száma:	**3 100**
ebből magánszemély	2 930
j□gi személy	170

Adónem	2018. jan□ár 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2018. december 31-ig Ft	2019. jan□ár 1-én fennálló hátralék Ft	Telje-sítés %
Gépjárműadó	10.027.553	68.807.906	78.835.459	68.184.814	10.650.645	86,5

2018. december 31. napjáig bef□lyt 68.184.814 f□rint gépjárműadó bevétel összegéből 40.910.888 f□rint (60%) a közp□nti költségvetést illeti meg, míg az önk□rmányzat költségvetési számláján 27.273.926 f□rint bevétel realizálód□tt.

2018. évi adóbevételek teljesülése %-ban kifejezve



Talajterhelési díj

Bár a talajterhelési díj nem helyi adó, beszedése és a beszedéshez kapcs□lódó eljárás□k lef□lytatása a helyi adóhatóság feladatai közé tart□zik.

A Ktd. 2004. júli□s 1-jei hatállyal – más díjak mellett – rendelkezett a talajterhelési díj megfizetésének kötelezettségéről. A díj bevezetésének célja a környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, □gyanakk□r ösztönzése a környezetet használóknak az ezek megóvását sz□lgáló tevékenységre. Az□n adóalany□kat terheli, akik a kiépített közcsat□rnára nem csatlak□ztak rá.

A talajterhelési díjjal összefüggő kötelezettségek teljesítése önadózás útján történik, az önadózás rendszerében pedig az adót az adott adózó köteles megállapítani, és azt az adóbevallás útján közölni az adóhatósággal. A talajterhelési díjjal kapcsolatos bevallás benyújtásának és kitöltésének könnyítése érdekében a díjfizetésre kötelezetteknek – a DMRV Zrt. által megküldött vízfogyasztási adatok figyelembevételével - kötelezést nélkülöző tájékoztató levelet küldünk ki. A 306 díjfizetésre kötelezett részére küldtük meg a bevalláshoz szükséges nyomtatványt.

A bevallások beérkezése, feldolgozása, valamint a hiányzó bevallások pótlására történő felszólítás a mai napig folyamatosan történik. Az adózók – igen nagy számban - bevallási kötelezettségüknek többszöri felszólításunk ellenére sem tesznek eleget. Számos esetben a díjfizetésre kötelezett a bevallási kötelezettség elmulasztása miatt kiszabott bírságot előbb megfizeti, minthogy kötelezettségét teljesítse Hatóságunk felé.

A talajterhelési díj megfizetése jelentős problémát okoz a lakosság azon körében, akik anyagi körülményeik miatt még az érdekeltségi hozzájárulást sem tudták megfizetni, így lehetőségük sincs a csatorna rákötésre. Teljes körű adategyeztetést és ellenőrzést igényel azoknak az eseteknek a tisztázása, amikor a díjfizetésre kötelezett ugyan rákötött a csatornára, de a szolgáltató nyilvántartásában ezt nem szerepelteti, illetve, amikor a díjfizetésre kötelezett vitatja a szolgáltató által kimutatott vízfogyasztási adatot.

2018. december 31. napjáig 12.876.521 forint talajterhelési díj folyt be önkormányzatunk számlájára, mely összeg a települési önkormányzat környezetvédelmi alapjának bevételét képezi.

A hivatkozott törvény a környezetvédelmi alapból történő felhasználás körét is meghatározza:

„….felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme.”

Késedelmi pótlék

Az Art. előírja, hogy az adó meg nem fizetése vagy késedelmes befizetése esetén az adózónak késedelmi pótlékot kell fizetnie. 2018. évben az egyenlegértesítők és a felhívások alkalmával is kiküldésre került a késedelmi pótlék összege. Minden olyan esetben, amikor az adózóval személyes egyeztetés történik, adóigazolást kér vagy behajtási cselekményre kerül sor, a pótlék megfizetése felől is intézkedünk. Őrbottyán Város Önkormányzat közös pótlék beszedési számlájára 2018. december 31. napjáig 913.866 forintot könyveltünk le.

Mulasztási bírság

Amennyiben az adózó bevallási kötelezettségét nem teljesíti vagy késedelmesen, a törvényben előírt határidőt követően teljesíti és késedelmét nem menti ki, úgy az önkormányzati adóhatóság az Art. alapján történő bírságolási tevékenysége során adóhatósági szankcióként mulasztási bírságot szabhat ki. A jogszabálysértések miatt alkalmazott szankcióknak kettős szerepük van: egyrészt anyagi hátránnyal sújtják az adózót az elkövetett jogsértésekért, másrészt megelőző, visszatartó hatást fejtenek ki a hasonló mulasztások jövőbeni elkerülése érdekében. Az adóhatóság számára 2018. január 01. napjától indult eljárásokban kötelező a hiánypótlásra történő felhívás alkalmazása. Ekkor az adóhatóság, amennyiben tudomására jut adóbevallási, adatbejelentési kötelezettség elmulasztása a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő kitűzésével felhívja az adózót az adókötelezettség jogszerű teljesítésére. A hiánypótlási adókötelezettség határidőn belüli nem, illetve nem jogszerű teljesítése esetén az adóhatóság a természetes személy adózót 50.000 forint, a nem természetes személy adózót 100.000 forint mulasztási bírsággal sújtja és a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő kitűzésével ismételten felhívja az adókötelezettség jogszerű teljesítésére. Az ismételt határidő eredménytelen elteltét követően az adóhatóság a természetes személy adózót 200.000 forint, a nem természetes személy adózót 500.000 forint mulasztási bírsággal sújtja és a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő kitűzésével felhívja az adókötelezettség jogszerű teljesítésére.

2018. december 31. napjáig 1.655.119 forint jóváírás érkezett a bírság és végrehajtási költség számlánkra, mely összeg teljes egésze az önkormányzat bevételét képezi.

Méltányossági kérelmek

Az adóhatóság feladatai közé tartozik az adómérséklésre, fizetési könnyítésekre irányuló kérelmek elbírálása, az adófizetők fizetési problémáinak méltányos kezelése. Az adózók jellemzően a fizetési könnyítések közül a részlefizetési kérelemmel élnek, kisebb arányban pedig fizetési halasztást kérnek. Az adó részletekben történő megfizetése mellett tudják csak adófizetési kötelezettségeiket teljesíteni.

A fizetési könnyítések nem érintik az adókötelezettség mértékét, csupán az adózónál fellépő fizetési nehézségekre tekintettel, a kötelezettség teljesítése tekintetében hozzák kedvezőbb helyzetbe az adózót.

A fizetési halasztás, illetve a részletfizetés kérelemre induló eljárás, az adóalanynak egy általunk rendszeresített formanyomtatványt kell benyújtania az adóhatósághoz. A kérelmet számszaki adatokkal kell alátámasztani, valamint igazolni, hogy a fizetési nehézség kialakulása nem róható fel, átmeneti jellegű és a későbbiekben az adót meg tudja fizetni. 2018. december végéig 14 adózó nyújtott be fizetési könnyítésre (részletfizetés, fizetési halasztás) irányuló kérelmet. Az adóhatóság minden esetben engedélyezte a részletfizetést, elősegítve ezáltal a kérelmezők megélhetési, likviditási gondjainak enyhítését.

Amennyiben adózó a kedvezmény feltételeit vagy az esedékes részletek befizetését nem teljesíti, a kedvezmény érvényét veszti, és a tartozás járulékaival együtt, egy összegben válik esedékessé.

Hatósági bizonyítványok, adóigazolások

Az adóhatóság hatáskörében eljárva, a nyilvántartásában szereplő adatok alapján, a kiállítás napján fennálló állapotnak megfelelő, az adózó által kért és a jogszabályban előírt adattartalommal, az adózó kérelmére hatósági igazolást állít ki. A kiállítása abban az esetben történhet, amennyiben az adózó folyószámlája tartozást nem mutat. Az eljárási határidő 6 nap, de az ügyfelek érdekében soron kívül, vagy legkésőbb a következő félfogadási napra elkészül az adóigazolás.

2018. évben kiállított hatósági bizonyítvány száma 18 db, elutasított kérelem adóhátralék miatt nem volt, mivel az esetleg tartozással rendelkező adózó egyeztetés után rendezte fizetési kötelezettségét.

Adó- és értékbizonyítványok elkészítése

Adó- és értékbizonyítványok kiállítása hagyatéki eljáráshoz, gyámügyi eljáráshoz, végrehajtási eljáráshoz és egyéb eseti közigazgatási eljáráshoz történik, az önkormányzat illetékességi területén található ingatlanokra vonatkozóan.

Az adócsoport munkatársa 2018. évben 190 db adó- és értékbizonyítvány kiállítását végezte el.

Hátralékkezelés, behajtási tevékenység

A végrehajtási eljárás célja a meg nem fizetett adótartozások behajtása. Adótartozásnak minősül a határidőben meg nem fizetett adó. Az Avt. 30. § (1) bekezdése alapján az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja, eredménytelen felhívás esetén, továbbá ha a felhívás alkalmazása a körülmények alap célszerűtlen, a végrehajtást megindítja.

Adóhátralékok tekintetében végrehajtási eljárás megindításának keretében törvényes eszközök széles körének alkalmazásával lépünk fel az önkéntesen nem teljesítőkkel szemben. Hatóságunk kezében eszközként a munkabérletiltás, a gépjármű forgalomból való kivonatása, az ingatlanra való jelzálogjog bejegyzés és az inkasszó van.

A végrehajtási cselekmények előkészítése, a megtehető intézkedések megtétele igen sok adminisztratív munka eredményeképpen jön létre. A behajtási munkafolyamat során sokszor a megismételt adatkérés, felszólítás is eredménytelen, illetve csak többször megkísérelt behajtási cselekmény eredményeképpen folyik be az adótartozás vagy annak egy része.

Az adózók munkáltatójára vonatkozó szükséges adatokat folyamatosan megkérjük az Egészségbiztosítási Pénztár Váci Területi Irodájától. Sajnos számtalan esetben előfordul, hogy az adóhátralékkal rendelkezők jelentős részének nincs nyilvántartott jogviszonya, melynek következtében munkabérből, járandóságból letiltást az adóhatóság nem tud eszközölni. Igen jelentős azok száma, akik csak olyan jövedelemmel rendelkeznek, melyből a végrehajtási jogszabály előírásai alapján letiltás nem foganatosítható (pl. rokkantsági járadék, ápolási díj). Gyakori, hogy a megkért és megkapott adatok téves információt tartalmaznak, a letiltási rendelvény eredménytelenül érkezik vissza, mivel az adós munkaviszonya időközben megszűnt. A letiltás hosszabb időre elhúzódó végrehajtási cselekmény, hiszen az adós munkabérének, nyugdíjának maximum 33%-a vonható le. 2018. évben 45 hátralékos munkáltatója felé bocsájtottunk ki letiltási rendelvényt.

A bankszámlaszámok aktualizálását követően 24 adóhátralékos számlájára nyújtottunk be inkasszót.

A hátralék beszedése érdekében 10 adózó ingatlanára jelzálogjogot jegyeztettünk be a Földhivatalnál.

A behajtási munka értékelése során meg kell állapítani, hogy a még fennálló korábbi évek hátralékának behajtása egyre nehezebb, mivel ez az adózói kör az, akivel szemben már évek óta többször, többféle módon megkíséreltük beszedni a tartozást, sajnos eddig eredménytelenül.

2018. évi egyéb tevékenységek

Az adócsoport látja el a településen bevezetett adónemekkel kapcsolatos bevallási, nyilvántartási, ellenőrzési, adóbeszedési feladatokat. Az adóhatóság pénzforgalmának számítógépes könyvelése, előírások, törlések vezetése, negyedévenkénti zárási eredményekről készült összesítő megküldésével adatot szolgáltatunk a Magyar Államkincstár részére.

Gépjárműadó adóztatás keretében gondoskodunk az adókivetések határidőre történő elkészítéséről, az adózó részére az adókötelezettség határozattal történő megállapításáról. A gépjárműadó bevétel megosztásának pontos, határidőre történő havi utalása mellett, negyedévenkénti, részletes és szigorú elszámolási rendszerben adatot szolgáltatunk a Magyar Államkincstárnak. Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóság dolgozóit a hivatali eljárás során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

A terhelést követően február végén Hatóságunk valamennyi adózó részére megküldte a 2018. I. félévi kötelezettségről és az esetleges tartozásról a számlaegyenleget, valamint a befizetéshez szükséges csekket. A II. félévi értesítőket és a befizetéshez szükséges csekkeket augusztus végén kapták meg az adózók, a két félévben közel 12 000 db értesítőt küldtünk ki az ügyfelek részére. Az éves adófizetési kötelezettségről szóló értesítők iktatás nélkül, normál postai küldeményként kerültek postázásra.

A II. féléves fizetési határidő (szeptember 15.) elteltét követően 1041 db fizetési felszólítást küldtünk ki azon adózók részére, akik a megadott határidőkre nem teljesítették fizetési kötelezettségüket. A fizetési felszólítást minden esetben tértivevénnyel postáztuk a hátralékosok részére, hogy a későbbiekben bizonyítani tudjuk, hogy az adóst értesítettük a hátralék összegéről. A felhívásban közölt határidő letelte után (kézhezvételtől számított 5 nap) a tartozások behajtása érdekében megindítottuk a végrehajtási cselekményeket.

A hatályos jogszabályi előírások alapján Őrbottyán Város Önkormányzatának 2018. január 01. napjával kellett csatlakozni az ASP rendszerhez, melynek részeként az önkormányzati adónyilvántartás is 2018. március 06. napjától az ASP önkormányzati adó-szakrendszerrel történik. A rendszerhez való csatlakozás első lépéseként megkezdődött a korábban használt ONKADO program adattisztítása, mely az évek során felrögzített adatok felülvizsgálatát jelentette. Az adattisztítás elengedhetetlenül szükséges volt az ASP szakrendszerhez való csatlakozás sikerességéhez. Ez a feladat több ezer név, cím, utcanév, adóazonosító jel, adószám, KSH jel, bankszámlaszám ellenőrzését, illetve egyenkénti adózói törzsadat-állomány karbantartását jelentette, melyet a napi feladatokon túl kellett elvégezni. Az adattisztítási feladatokat a mindennapi munka elvégzése és annak akadályoztatása nélkül kellett elvégeznünk a Magyar Államkincstár felügyelete és az általa meghatározott ütemezése szerint. Az ASP adó-szakrendszerhez történő csatlakozással kapcsolatos oktatásokon az adócsoport valamennyi tagja részt vett és sikeres vizsgát tett.

Az új program használatával az adminisztratív terhek is kissé megnőttek, többek között a postázási tevékenységeket, tértivevények visszaérkezését, határozat jogerőre emelkedését is rögzítenünk kell.

Összegzésként elmondhatjuk, hogy az adózással, adókivetéssel, adóbehajtással kapcsolatos feladatok nagyon sokrétűek, jogszabályok által behatárolt pontos munkát igénylő feladatok elvégzését jelenti. Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg az apparátustól, melyet a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adóév zárásához, indításához kapcsolódó munkatorlódás, illetve a szerteágazó és változó jogszabályi háttér igencsak megnehezít. Mindezeket figyelembe véve munkánkat, az Önkormányzat Képviselő-testületének, a hivatalvezetésnek, valamint az adózók megelégedettségének biztosítása mellett, a közigazgatás szolgáltató jellegét erősítő ügyfélbarát hivatali ügyintézés elvének szem előtt tartásával végezzük.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és a beszámolót fogadja el.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény
- az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény
- a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény
- a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény
- a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény

- Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendelete

4. KÖLTSÉGKIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

A Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság a beszámolót a képviselő-testületnek elfogadásra javasolja.

6. HATÁROZATI JAVASLAT, RENDELET-TERVEZET

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő testületének …….. /2019. (V.29.) határozata a helyi adóbevételek alakulásáról szóló beszámolóról

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adóbevételek alakulásáról szóló 2018. évi beszámolót a határozat melléklete szerint elfogadja.

Őrbottyán, 2019. május 16.