ŐRBOTTYÁN VÁROS
Önkormányzatának

GAZDASÁGI PROGRAMJA

2015-2019.
és az azt követő évekre

Készült a korábbi, (2007-2010.) ciklusprogram továbbfejlesztéseként az elkövetkezendő évek feladataira figyelemmel és az Őrbottyán Nagyközség Önkormányzatának gazdasági-fejlesztési programja 2011-2014. és azt követő évekre

Készítette:
Kiszely Zoltán
2014. december

Tartalom

Bevezetés ... 4

1. Általános elvek ... 5

1.1 A program időtartama, megvalósítás alapja ... 5

1.2 Gazdálkodási alapelv ... 6

1.3 Elképzelések, célkitűzések ... 6

1.4 A programalkotást és annak végrehajtását befolyásoló magasabb szintű fejlesztésekkel való kapcsolat és érintettség ... 6

2. Településünk gazdasági helyzete és a várható változások ... 7

2.1 Vagyoni helyzet ... 7

2.2 Pénzügyi helyzet ... 7

2.3 A költségvetés főbb szerkezete és a várható tendenciák ... 8

3. Pénzügyi források ... 9

3.1 Adópolitikára épülő saját források ... 9

3.2 Egyéb saját bevételek ... 10

3.3 Állami finanszírozás ... 10

3.4 Adósságkonszolidációban részt nem vett települések programja ... 10

3.5 pályázati források ... 10

3.5.1 Új Széchenyi Terv pályázati forrásai ... 10

3.5.2 Megyei Önkormányzati támogatások EU-s források elosztásából ... 10

3.5.4 Egyéb támogatási források ... 11

3.6 Alapítványi források ... 11

3.7 Lakossági hozzájárulások ... 11

3.8 magánszféra bevonása a beruházásokba (köz – és magánszféra együttműködése) ... 11

4. A program kibontása ... 11

4.1 Fejlesztési elképzelések ... 11

4.1.1 Ipar, gazdasági-, kereskedelmi szolgáltatások ... 11

4.1.2 Idegenforgalom ... 12

4.1.3 Infrastruktúra ... 13

4.2 Munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése ... 15

4.2.1 Általános foglalkoztatást segítő célok és feladatok ... 16

4.3 A településfejlesztési politika célkitűzései ... 16

4.3.1 A településfejlesztés széles nyilvánossága ... 17

4.3.2 A településrendezési eszközök ... 17

4.3.4 Felkészülés a pályázatokra ... 18

4.3.5 Településfejlesztési célok ... 18

4.4. Az adópolitika célkitűzései ... 19

4.4.1 A helyi adókkal kapcsolatos adópolitikai célkitűzések ... 19

4.4.2 Egyéb, adókkal, adó jellegű bevételekkel kapcsolatos adópolitikai célkitűzések ... 19

4.5 Az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldások .. 20

4.5.1 Közigazgatás 20
4.5.2 Az épített és természeti környezet, helytörténet védelme 20
4.5.3 A lakás- és egyéb önkormányzati helyiséggazdálkodás 20
4.5.4 A vízrendezés és csapadékvíz elvezetés 21
4.5.5 Szennyvíz-elvezetés 21
4.5.6 A köztemető fenntartás 21
4.5.7 A helyi közutak és közterületek fenntartása 21
4.5.8 A helyi közösségi közlekedés 22
4.5.9 A köztisztaság és településtisztaság fenntartása 22
4.5.10 A helyi tűzvédelem 23
4.5.11 A közbiztonság helyi feladatainak ellátása 23
4.5.12 Energiaszolgáltatás, energetika 23

4.5.14. Gondoskodás az egészségügyi ellátásról 24
4.5.15 Gondoskodás a szociális ellátásról 25
4.5.16 Gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás 25
4.5.17 Közösségi tér biztosítása, valamint a közművelődési tevékenység és a sport támogatása 25
4.5.18 Egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése 26
4.6. Befektetés támogatási politika célkitűzései 26
4.7. Településüzemeltetési politika célkitűzései 26
4.7.2 Szervezeti felépítés, ellenőrzés 27

Bevezetés

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 116. §-a a képviselő testületek számára hosszú távú gazdasági program elkészítését illetve felülvizsgálatát rendeli el a következő előírások betartásával:

„(1) A képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti, melynek elkészítéséért a helyi önkormányzat felelős.

(2) A gazdasági program, fejlesztési terv a képviselő-testület megbízatásának időtartamára vagy azt meghaladó időszakra szól.

(3) A gazdasági program, fejlesztési terv helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

(4) A gazdasági program, fejlesztési terv - a megyei területfejlesztési elképzelésekkel összhangban - tartalmazza, különösen: az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket.

(5) A gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül fogadja el. Ha a meglévő gazdasági program, fejlesztési terv az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.”

A gazdasági program megalkotását tehát az Mötv. kötelezővé teszi, azonban formáját nem határozza meg. E tekintetben eltérések vannak úgy nagy-, mint kisvárosok vagy egyéb települések gyakorlatában. A könnyebb kezelhetőség érdekében javasoljuk a gazdasági program – eddigieknek megfelelő – képviselő-testületi határozat formájában történő elfogadását.

Fentieknek megfelelően, tekintettel kell lenni a település fejlődésének eddigi eredményeire, az előző időszak fejlesztési elképzeléseinek (2007-2010 és 2011-2014 ciklusokra szóló gazdasági programok) folyamatosságára, a hosszabb távra meghatározott településfejlesztési stratégiában meghatározottakra, a társadalmi-politikai változásokra. Figyelembe kell venni továbbá a nagyközségi múlt és a városi jövő közötti különbségek miatt bekövetkezett, valamint a választópolgáraink által igényelt további változtatásokat, fejlődési lehetőségek kihasználását, reagálni, finomítani, a mai körülményekhez és lehetőségekhez kell igazítani további elképzeléseinket, programjainkat. Így nem csak e törvény, hanem az előzőekben hangsúlyozottak miatt is szükséges megalkotni az előttünk álló feladatok összegzését tartalmazó, illetve azok megvalósítását elősegítő és az ellenőrzést, számonkérést is lehetővé tevő gazdasági programot.

A 2013 évi várossá válás új lehetőségeket teremtve, új irányok kijelölését teszi szükségessé, nem csak az önkormányzatok általános finanszírozási feltételeinek romlása miatt, de a lakosság természetesen növekvő igényeinek kielégítése érdekében is. A technika és a tudomány fejlődése szintén előírja a képviselő-testület számára a változtatások tervezett megvalósítását, segítve ezzel városunk lakóinak boldogulását az élhetőbb Őrbottyán kialakítását, nem csak a jelen, hanem a jövő nemzedék számára is.

A gazdasági programnak fel kell ölelnie az Mötv-ben meghatározott, az önkormányzat kötelezően elvégzendő és önként vállalt feladatainak összehangolását is, hiszen önként vállalt feladatok ellátása nem tervezhető az előzőek rovására, noha ezek sok esetben nem csak átfedik egymást, hanem találkoznak a lakóközösség által is favorizált feladatokkal. A törvény ugyan differenciáltan rendeli fenti feladatok ellátását, illetve az ellátás minőségét, mélységét, a központi források folyamatos elvonása azonban ennek megvalósítását is egyre nehezebbé teszi, mely fokozott óvatosságra és a tervek megfontolt átgondolására szorítja a képviselő-testületet. Ráadásul az Mötv. mellett más jogszabályok is meghatároznak kötelezettségeket az önkormányzat számára (pl. kéményseprő-ipari tevékenység, zaj- és rezgésvédelem szabályozása, közművelődési szolgáltatások, stb.). Mivel a törvények taxatíve nem határozzák meg az ellátandó feladatok teljes körét, így világosan kiderül, hogy az állam egyre bővíti a helyi közügyek és a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó feladatok listáját.

A program a 2011-2014 évi gazdasági-fejlesztési program célkitűzéseinek továbbgondolása, azok elemeinek felhasználásával, melyek a következők:

- egységes, előre meghatározott célrendszer szerint működés**,**
- a településüzemeltetés, a területfejlesztés, a település- és intézményfejlesztés irányainak meghatározása,
- fontossági sorrend meghatározása a gazdasági program szerint, akár fejezetenkénti kiemeléssel,
- prioritások meghatározása az éves költségvetésekben,
- a megvalósításhoz szükséges források függvényében meghatározottakat, figyelembe kell venni minden gazdasági jellegű, a gazdálkodásra, a település működtetésére, fejlesztésére vonatkozó döntésnél.

A gazdasági program összeállítása során az előző programok szerint figyelembe lettek véve

- a lakosság által észrevételezettek,
- a helyi civil-, politikai-, társadalmi szervezetek, egyházi közösségek által megfogalmazott javaslatok,
- az önkormányzat kötelező feladatellátása helyzetének vizsgálata, az ezekhez szükséges személyi- és tárgyi feltételek biztosítottságáról,
- intézmény-vezetők javaslatai
- a képviselő-testület és a polgármester javaslatai
- az Önkormányzat jelenlegi, illetve várható pénzügyi helyzete, a beruházásokhoz szükséges fedezet megteremtésének tervezett forrásai.

Fenti célkitűzések eléréséhez a Képviselő-testületnek szem előtt kell tartania:

- a célkitűzések egymásra épülő megvalósíthatóságát,
- anyagi források, eszközök megteremtésének lehetőségeit,
- a rész- és távlati célokban meghatározottak érvényre juttatását,
- források előteremtését.

A gazdasági program megpróbál ténylegesen végrehajtható ötleteket is felvetni, annak érdekében, hogy ezek megvalósítása elősegítése esetén a közösség szemlélete és összekovácsolása valódi alternatíva legyen a fejlődés elengedhetetlen feltétele teljesüléséhez: minél többen vegyenek részt ennek szervezésében, megvalósításában (pl. Kálvária stációk, országzászló felállítása).

A program felvetései arra is szolgálnak, hogy a jelen helyzetben nem megvalósítható programokkal a mindenkori képviselő-testület a ciklus következő éveiben, sőt az elkövetkező ciklusokban is foglalkozzon.

1. Általános elvek

1.1 A program időtartama, megvalósítás alapja

A gazdasági program elemeiben túlterjeszkedik jelen ötéves ciklus időtartamán, lehetővé és az Mötv. által kötelezővé is tett felülvizsgálatát a következő ciklus első hat hónapi határidő megszabásával. A felülvizsgálat során a program megváltoztatható, korrigálható az éppen aktuális igényeknek megfelelően, mégis alapot ad a város fejlődési irányvonalának folytatásához. Ez tehát nem köti meg a következő Képviselő-testület kezét a változtatások tekintetében, mivel az önkormányzati gazdálkodás alapja a mindenkori éves költségvetés. A cikluson való átnyúlás annál is inkább indokolt, mert az EU-ba való egyre mélyebb beágyazottság, az EU-s forrásoktól való igen erős függés is indokolttá teszi annak költségvetési időszakának figyelembe vételét (2020.) Ebben a gazdasági programban azonban jelen Képviselő-testület elfogadja, hogy az éves költségvetés alapját jelen gazdasági program elemei képezik a műszaki-gazdasági felkészültségnek megfelelő prioritások költségvetésben való meghatározásával.

1.2 Gazdálkodási alapelv

Önkormányzatunk gazdasági erejéhez mérten, eddig is mindent megtett a lakosság igényeinek minél szélesebb körű kielégítése érdekében. Ezt bizonyítja, hogy Önkormányzatunk évek óta stabil gazdálkodást folytatva, hitelfelvételre nem kényszerült, ezáltal elkerülte az országos méretekben általánossá vált adósságcsapdát. A mai napig felelős gazdálkodási alapelv betartása a gazdasági program alapelve kell, legyen. Ez azonban nem jelenthet teljes hitelfelvételi tilalmat, – melyet az állam törvénnyel egyébként is jelentősen korlátoz – hiszen ez ellehetetleníthetne bármily racionális beruházást is, azonban ehhez az eszközhöz csakis alaposan előkészítetten, tanulmányokkal alátámasztva, visszafizetését konkrét ütemezéssel, anyagi háttérrel, forrásokkal megjelölt képviselő-testületi döntés által előírt módon lehessen nyúlni.

1.3 Elképzelések, célkitűzések

Városiasodási jelleg erősítésének egyik alapvető feltétele a település geopolitikai helyzetének kihasználása. Ennek eredményeképpen a városban elérhető közszolgáltatások körének bővítésével elérhető az élhetőbb környezet kialakítása, így a lakossági elégedettség növelése. Ennek eléréséhez fontos eszköz a város polgármesteri hivatalának fejlesztése, új elérhető szolgáltatások integrálása a hivatalba. Okmányiroda kialakítása és egyéb, jelenleg a járásszékhelyen működő hatóságok (pl. építésházi) hatásköri vagy ellátási szintű visszaszerzése, családsegítő és szociális központ fejlesztése a kistérségi vezető jelleg erősítésével, melyet alátámasztana a földrajzi elhelyezkedés mellett a település népességszáma is.

A kistérségi vezető szerep erősítése mellett, vagy annak érdekében, fokozott hangsúlyt kell fektetni a meglévő köznevelési társulások fejlesztése, bővítése, illetve új társulások (akár céljellegű: pl. regionális kerékpárút építésének szponzori felkarolása, amennyiben a megyei támogatási rendszerben ezt a megoldást preferálnák) létrehozása. Ennek természetesen meg kell teremteni a tárgyi és személyi feltételeit is, úgy az épületek kialakításában, mint a hivatal személyi-szervezeti feltételeit tekintve, biztosítva ezzel új munkahelyek létrehozását is. A jelenlegi polgármesteri hivatali intézmény csak a jelenlegi épület igen komoly korszerűsítésével, bővítésével, a régi konyha épület még nem korszerűsített részének felújításával, esetleg teljesen új hivatal megépítésével vagy áthelyezésével (összefüggésben más intézmény építésével) lenne alkalmas. Előzőek mellett erősíteni kell a meglévő intézmények működését, és új intézmények kialakítását is célba kell venni (bölcsőde, sportterem, kultúrközpont.)

Szembe kell nézni azzal, hogy a ’90-es évek elején elkövetett hibák következményei (pl. településszerkezet), ma már igen nehezen helyrehozhatók, mégis meg kell kísérelni, enyhíteni azok hatását olyan technikákkal, amelyek rendelkezésünkre állnak. Ilyen lehet pl. a forgalomtechnika széleskörű alkalmazása, de befolyásolhatja pl. új kommunikációs elvek lefektetése. Utóbbit alapjaiban javasolt megváltoztatni, annak érdekében, hogy a lakosság ténylegesen tájékoztatva legyen az eseményekről, hogy azok megvalósítása során már további vitának ne kelljen teret adni. A lakosság felé történő kommunikációs csatornáink működése nem hatékony. Tapasztalhatóan az újság, a hirdetőtáblákon való kihelyezés, szórólapozás nem működnek hatékonyan, ezért más formák, gyors információterjedést lehetővé tevő technikák bevezetését kell megvizsgálni. (Ilyen lehet pl. az „Erodium” orvosi tájékoztató rendszerhez hasonló, egygombos információs hirdetőfelületek működtetése az orvosi rendelőben, gyógyszertárban, takarékszövetkezetben, iskola-óvodában, boltokban, stb. vagy beszélő információs pontok felállítása egyéb helyeken). A hatékony és gyors információáramlás következménye lehet, hogy megváltoztatja a lakosság hozzáállását is a település gondjaihoz, hiszen ma általánosan elfogadott, hogy bármely apró probléma esetén azonnal a „telefonhoz nyúlnak, nem a kapához”, mindenre megoldást az önkormányzattól várva. A lakossági felelősségérzet növelésének önszerveződéssel és cselekvéssel kell párosulnia. Ehhez persze munkaerő és anyagi források is kellenek, de meggyőződésünk, hogy ezeknek hozadéka jóval nagyobb, mint a befektetés volumene.

1.4 A programalkotást és annak végrehajtását befolyásoló magasabb szintű fejlesztésekkel való kapcsolat és érintettség

1) 2015. végére elkészülő Budapesti Agglomerációs Területrendezési Terv módosítása szerint

2) Budapest – Vác 71. számú vasútvonal elővárosi célú fejlesztése

3) Észak – kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás

4) Vác és Térsége Regionális Önkormányzati Közműberuházási és Üzemeltetési Településfejlesztési Társulás

5) Őrbottyán és Kisnémedi Települések Köznevelési Társulása

6) Dunakanyar Többcélú Önkormányzati Kistérségi Társulás (megszűnt, de 2.5.2.6 teljesülése függvényében újraszervezhető)

2. Településünk gazdasági helyzete és a várható változások

2.1 Vagyoni helyzet

Az Önkormányzat vagyona 2013. évi zárómérleg alapján ….. millió forint. A vagyon az elmúlt négy évben növekedést mutat.

A vagyonnövekedés oka, hogy az Önkormányzat saját erőből, önkormányzati forrásokból fejlesztéseket tudott megvalósítani, sikeres pályázatokon vett részt, és ezek eredményeképpen vagyonunk gyarapodott.

Az Önkormányzat vagyonszerkezete lényegében változatlan

Vagyonelem megnevezése	Ingatlan db száma	Az összes vagyonból a vagyon részaránya
Forgalomképtelen törzsvagyon (nem értékesíthető, nem terhelhető, a kötelező feladatok ellátását biztosító vagyon)	686	79 %
Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon (meghatározott feltételekkel értékesíthető, illetve megterhelhető vagyon)	49	6 %
Egyéb (forgalomképes vagyon, amely szabadon értékesíthető és megterhelhető)	135	15 %

A forgalomképtelen törzsvagyon körébe tartozó főbb ingatlanok: önkormányzati köztemető továbbá közterületek, utak, árkok, vízfolyások, stb.

A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon: *Polgármesteri hivatal*, *önkormányzati intézmények, rendőrőrs*, *fogorvosi rendelő*, II. *Művelődési Ház*- valamint az egyéb vagyon: - *régi téglagyár épülete*, *telkek*, *földterületek*- körébe tartozó ingatlanok a (vagyonkataszterben*, illetve az önkormányzat más vagyona a leltárakban szerepel.)*

2.2 Pénzügyi helyzet

Az Önkormányzat pénzügyi, likviditási helyzete:

- az Önkormányzat pénzügyi helyzete stabil, forráshiánnyal nem kellett szembe nézni
- az Önkormányzat a fizetőképesség fenntartásához állami támogatást nem vett igénybe
- működési hitelt nem vett fel
- fejlesztési hitel felvételére nem került sor
- a gazdálkodásban a működtetés és a fejlesztés bevételei és kiadásai egyensúlyba kerültek, az elnyert pályázatokhoz biztosítani tudtuk a szükséges önrészt, a ciklus végére lekötött pénzeszközzel azonban nem rendelkezünk.

2.3 A költségvetés főbb szerkezete és a várható tendenciák

Az Önkormányzat költségvetési rendelet szerinti főösszege, a kiadások szerkezete az elmúlt években az alábbiak szerint alakult:

Megnevezés	A kiadások aránya és összege				
	2010	2011	2012	2013	2014
Személyi jellegű kiadások	*14 %*	37 %	43 %	21 %	
Munkaadókat terhelő járulékok	*13 %*	10 %	11 %	5 %	
Dologi jellegű kiadások	*19 %*	23 %	27 %	34 %	
Ellátottak pénzbeli juttatásai	*1 %*	0 %	1 %	6%	
Speciális célú támogatások	*3 %*	8 %	8 %	25 %	
Felhalmozási kiadások	*60 %*	22 %	10 %	9 %	
Kiadások összesen:	*100 %*	100 %	100 %	100 %	
Kiadások eFt-ban	*2.344.540*	847.681	777.845	624.679	

Az elmúlt években a költségvetési kiadások közül csökkentek a személyi jellegű, a dologi kiadások viszont növekedtek.

Jelentősen csökkentek a felhalmozási kiadások mivel költségvetésünkben már nem jelent meg az állami támogatással megvalósult térségi csatornaberuházás pénzügyi forgalma. Ez annak ellenére így van, hogy jelentős pályázati pénzzel támogatott saját beruházásunk volt (csapadékvíz elvezetés, óvoda-, út-, parkoló építés, temető rendezés, Izotóp tájékoztató park építés folytatása, iskola ablakcsere)

A személyi juttatások növekedése várható a következő okok miatt

- munkaadókat terhelő járulékok
- a kötelező munkabér emelés (minimálbér emelés, kötelező átsorolások stb.) ,
- várossá válás miatt kötelezően ellátandó feladatok körének bővülése
- közigazgatási szolgáltatások fejlesztése

- a **dologi jellegű kiadások** nagyságát és arányát
  - **növeli** az infláció, a rohamosan emelkedő szolgáltatási díjak, újonnan ellátandó feladatok
  - **csökkentheti** a takarékosabb, gazdaságosabb, megfontoltabb gazdálkodás

Bevételek

A költségvetési bevételek szerkezete az alábbiak szerint alakult:

Megnevezés	A bevételek aránya és összege				
	2010	2011	2012	2013	2014
Intézményi működési bevételek	*3 %*	4 %	6 %	11 %	
Önkormányzatok sajátos működési bevételei,	*10 %*	1 %	0 %	0 %	
Helyi adók	*3 %*	33 %	35 %	26 %	
Önkormányzatok költségvetési támogatása	*10 %*	23 %	25 %	59 %	
Kiegészítések és visszatérülések	*0 %*	0 %	1 %	0 %	
Felhalmozási és tőkebevételek	*1 %*	11 %	3 %	4 %	
Támogatásértékű bevételek	*57 %*	2 %	2 %	0 %	
Pénzmaradvány bevétele	*16 %*	26 %	28 %	0 %	
Hitelek	*0 %*	0 %	0 %	0 %	
Bevételek összesen:	*100 %*	100 %	100 %	100 %	
Bevételek eFt-ban	*2.611.420*	659.896	674.518	589.291	

A **költségvetési bevételek közül a** szennyvízberuházás nagy összegű támogatása 2008-tól növelte a támogatásértékű bevételeket, azonban ennek kifutása ellenére sem csökkent számottevően a támogatásértékű bevétel aránya, tekintettel az eredményes pályázatokra.

A költségvetési bevételek szerkezetére hatást gyakorolhat az, hogy a költségvetési támogatások folyamatos csökkenése mellett annak reálértéke is csökken, és egyre több saját bevétel megszerzésére, illetve pályázati források bevonására lesz szükség.

A gazdasági program megvalósításához számba kell venni a lehetséges anyagi és emberi erőforrások körét, kihasználva annak minden szegmensét a célul kitűzött, jó értelembe vett, tartalmi városiasodási célkitűzés teljesítése érdekében. Alapfeltételnek kell tekinteni azt, hogy az utóbbi időben végre megvalósulhatott, hogy pénzeszközöket arra is áldozott az önkormányzat, hogy tervezési feladatok elvégzésével részben vagy egészben előkészített pályázati anyagok álljanak rendelkezésre. Ez annál is fontosabb, mivel pályázati vagy egyéb külső erőforrások igénybevétele nélkül ennek a programnak megvalósítása beláthatatlan időre kitolódik.

3. Pénzügyi források

3.1 Adópolitikára épülő saját források

Őrbottyán gazdasági programjának kialakításakor nem kerülhető meg a gazdasági program keretei között megvalósítani kívánt fejlesztések kapcsán a helyi adópolitika, mivel városunk költségvetési bevételének számottevő részét képzi a település lakossága által befizetett adók összege. A közszolgáltatások helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését, melynek eszköze a helyi adópolitika.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) felhatalmazása és rendelkezései alapján az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három fő rendszerelemre épül, mégpedig a vagyoni típusú adóra (építményadó, telekadó), a kommunális adóra és a helyi iparűzési adóra.

Önkormányzatunk mindhárom adótípus bevezetésének lehetőségével élt annak érdekében, hogy egy meghatározott stabilitás, állandóság mellett, folyamatos bevételi forrást jelentsen, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

Az elmúlt évek adóhatósági tapasztalatait összegezve azt állapíthatjuk meg, hogy az adózók körében az adófizetési hajlandóság számottevő mértékben csak a talajterhelési díj és a telekadó esetében csökkent. Talajterhelési díj vonatkozásában elmondható, hogy még az itt élők megfizetik a kommunális adót, az építményadót, a gépjárműadót, a talajterhelési díj fizetésére kevésbé hajlandók. A talajterhelési díj egységdíjának nagymértékű változása sem váltotta ki a törvényhozók által remélt eredményt. Az állampolgárok vagy nem akarnak vagy anyagi okok miatt nem tudnak rákötni a szennyvízhálózatra, az önkormányzat felé nem tudják megfizetni a magas összegű talajterhelési díjat, így a hátralék összege is egyre növekszik.

A képviselő-testület a település vonzerejének növelése érdekében 2009-ben csökkentette az iparűzési adó mértékét, de az elmúlt 6 év azt bizonyította, hogy ez a csökkentés nem érte el a célját: településünk nem lett vonzóbb a vállalkozások, a cégek számára, ipar, jelentősebb gazdasági tevékenységet folytató társaság nem telepedett le városunkban.

Jelentős bevételkiesést eredményezett a téglagyár működésének felfüggesztése, mely nem csak az adóbevételeket csökkentette, hanem hozzájárult a munkanélküliségi ráta emelkedéséhez is.

A kialakított és alapjaiban változatlanul hagyott adórendszer és adópolitika eredményeképpen az önkormányzat bevételei az elmúlt 5 év távlatában nem emelkedtek számottevően. Ez egyrészt pozitív, mivel azt jelenti, hogy az adórendszer stabil és jól tervezhető, a lakosság fizetési hajlandósága nem csökkent nagymértékben, másrészt viszont negatív, mivel a napi feladatok ellátása mellett kevesebb energiát tudunk fordítani adófelderítésre, továbbá nagy adóerőképességű vállalkozások nem jönnek a településre, így az adóalanyok köre nem bővül.

3.2 Egyéb saját bevételek

Az önkormányzat számára egyéb saját bevételként a vagyonnal való gazdálkodásból származó bevételek realizálhatók.

- terület eladások
- építési telkek kialakítása

3.3 Állami finanszírozás

Ide pontos, évekre visszamenő számadatok kellenek Pénzügy!!!!!!!!!!!!!!!!!!!

2014. évi **összege ennyi és ennyi** forint, azonban a városi rang miatt megemelt kvóta ellenére is az elvonások miatt a tervezhető összeg nagysága bizonytalan

3.4 Adósságkonszolidációban részt nem vett települések programja

Az adósságkonszolidációban részt nem vett települések önkormányzati fejlesztési támogatására nyújtható támogatás igényléséről szóló 10/2014. (II. 19.) BM rendelet szerint adható 181 M forint támogatás végrehajtására a keret kimerülése miatt nem került sor, azonban 2015. évben ugyanebben a tárgyban új BM rendelet magalkotása várható. A képviselő testület döntése alapján a következő projektekre nyújtottuk be támogatási igényünket:

Kossuth Lajos utca út-, járdaépítés, és vízelvezetés	kb. **51 M ft.-**
Táncsics Mihály utca út-, és járdaépítés **építhető**	kb. **48 M ft.-**
Óvoda utca út-, járda- és csapadékvíz-elvezetés	kb. **10 M ft.-**
Fő út - Sós árok-Rákóczi Ferenc u. út-, járdaépítés, vízelvezetés	kb. **30 M ft.-**
Településrendezési tervek készíttetése	kb. **10 M ft.-**
Őrbottyáni Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat épületének II. ütem felújítása	kb. **25 M ft.-**
Őrbottyáni Polgármesteri Hivatal épületének felújítása	kb. **7 M ft.-**
Összesen	kb**. 181 M ft.-**

3.5 pályázati források

3.5.1 Új Széchenyi Terv pályázati forrásai

Jelenleg ilyen folyamatban lévő pályázatunk nincs, tervezett kiírásokra számíthatunk.

3.5.2 Megyei Önkormányzati támogatások EU-s források elosztásából

A megyei tervezési kompetencia intézkedései alapján nyújtottuk be projekt-támogatási igényeinket. A következő projekteket a megyei Hivatal befogadta (támogató határozat esetén természetesen ezekről a Képviselő-testületnek döntenie kell). Az elbírálások várhatóan, leghamarabb 2015. II. negyed évben történnek meg. A projektek egy részének tervei rendelkezésre állnak, de a támogatások egyéb esetekben a tervezési költségeket és időigényt is figyelembe veszik.

3.5.2.1	Kvassay Jenő Általános Iskola komplex energetikai fejlesztések	**157 M ft.-**
3.5.2.2	Központi óvoda és konyha korszerűsítés és napkollektoros melegvíz-ellátás	**70 M ft.-**
3.5.2.3	Bölcsőde építése Őrbottyánban	**225 M ft.-**
3.5.2.4	Vácbottyáni településrész rehabilitációja – régi Pálos fogadó megújítása – település decentrum létrehozása (játszótér, szabadtéri színpad, kiállítás, stb.)	**130 M ft.-**
3.5.2.5	Őrbottyáni Polgármesteri Hivatal és Családsegítő központ energetikai korszerűsítése	**60 M ft.-**
3.5.2.6	Vác-Gödöllő regionális kerékpárút őrbottyáni szakasz	**200 M ft.-**

3.5.2.7 Művelődési Ház és könyvtár I. energetikai korszerűsítése **15 M ft.-**

3.5.2.8 Rendőrörs épületének energetikai korszerűsítése **10 M ft.-**

3.5.2.9 Tájház energetikai korszerűsítése **5 M ft.**

3.5.3 Norvég Finanszírozási Mechanizmusok

Bár ismeretesek a Magyar és a Norvég kormányok közötti nézetkülönbségek az alapok működésével kapcsolatban, minden hivatalos kommunikáció a helyzet normalizálását ígéri. Ennek megfelelően remélhető, hogy nem is kerül sor további intézkedésekre a jelenleg is folyamatban lévő pályázatokkal kapcsolatban. Önkormányzatunk által benyújtott, még el nem bírált pályázat a „Vidéki kulturális és természeti örökség megőrzése – Régi pálos vendégfogadó kulturális örökségének megőrzése **123 M ft.- összegben.**

3.5.4 Egyéb támogatási források

3.5.4.1 pl. Mol támogatások

3.5.4.2 ITT támogatás (évente cca. 12 M ft.-)

3.5.4.3 BM támogatás. az egyes önkormányzati feladatokhoz kapcsolódó fejlesztési támogatások részletes szabályairól szóló 4/2014. (I. 31.) BM rendeletben kiírt „Óvodai, iskolai és utánpótlás sport infrastruktúra fejlesztése, felújítása című célterületre, központi óvoda tornaszoba kialakítására benyújtott, még el nem bírált pályázat **18.5 M ft.-**

3.5.4.4 BM pályázat térfigyelő kamerarendszer kiépítésére pályázati kész pályázati anyag új pályázat esetére

15.65 M ft.-3.6

Alapítványi források

Az önkormányzat által ellátott közfeladatok ellátásához az intézmények által létrehozott és működtetett alapítványok, pl. Kvassay Alapítvány, óvoda alapítványa jótékonysági rendezvényekkel, vásárokkal, szülői támogatással járulnak hozzá. Ez az anyagi forrásokon felül alkalmas arra is, hogy együttműködésre késztesse a feladat ellátásában résztvevőket.

3.7 Lakossági hozzájárulások

Kísérletet kell tenni arra, hogy a Képviselő-testületek részéről többször deklarált módszert, miszerint a lakossági hozzájárulások előnyt jelentsenek azoknak a területeknek, ahol a lakosság anyagilag is hozzájárul az adott beruházás megvalósításához, a gyakorlatban is megvalósítsuk. Ugyanakkor nagyobb (pl. útépítési program elindításakor társulatok létrehozását is meg kell fontolni.

3.8 magánszféra bevonása a beruházásokba (köz – és magánszféra együttműködése)

PPP (Public-Private Partnership jellegű forrásbevonás

4. A program kibontása

4.1 Fejlesztési elképzelések

A fejlesztési elképzelések megvalósítását lényegesen befolyásolja a kormány gazdaságpolitikája, mivel az szorosan összefügg az államreform megvalósításával, melynek eddig végrehajtott elemei (járások létrehozása) erősen befolyásolják a települések életét. Ez a folyamat ebben a ciklusban folytatódik az alacsonyabb közigazgatási szinteken, hatásuk érezhető lesz a feladatellátásban, a költségvetés tervezésénél és végrehajtásánál.

A kormány megkezdi a nagy ellátórendszerek átalakítást: az egészségügyi-, az oktatási-, a nyugdíj-, a munkaerőpiac reformja hatással lesz az önkormányzatok feladatellátására, finanszírozására.

A fejlesztési elképzelések megfogalmazása és végrehajtás kapcsán nem tekinthetünk el Őrbottyán 2013. július 15-én történt várossá nyilvánításának következményeitől sem.

4.1.1 Ipar, gazdasági-, kereskedelmi szolgáltatások

Az ipar, a gazdasági-, kereskedelmi szolgáltatások területén sajnálatos módon lényeges lemaradás tapasztalható a szomszéd városhoz képest, pedig ezek kiépülése és fenntartása szoros összefüggésben van az élhetőbb környezet megteremtésével. Ez lényegében messzire visszavezető külső okokkal magyarázható, és más irányú fejlesztési elképzelések megvalósítását teszi szükségessé.

Nincs hatásunk pl. a téglagyártás újraindítására, vagy a kereskedelmi tevékenység nagyobb áruházak letelepülésére, pedig ezek adóbevétele más területekre is jó hatással lenne. Ennek érdekében viszont, más gazdasági ágazatokat kell előtérbe helyezni (mezőgazdaság, turizmus, szolgáltatások) ami persze nem jelenti a címszó alatti ágazatok segítésének leállítását.

4.1.1.1 A helyi ipari területtel kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

A helyi ipar számára a településen meglévő ipari területek mellett, törekedni kell olyan telkek megszerzésére, amelyek jelenleg nincsenek hasznosítva, megszerzésük után pedig a rendezési tervet módosítani kell. A parkolási lehetőség kialakítása, a zöldövezet növelése, parkosítás, a beépíthetőség nagyságának optimális meghatározása és az infrastrukturális beruházások előtérbe helyezése a helyi iparterület adottságainak javítását kell, hogy szolgálja.

Népszerűsíteni kell, illetve vonzóvá kell tenni a helyi ipari területet. A népszerűsítésre nem elegendő a hirdetés, valamint a honlapon történő reklámozás, mivel ezek a formák nem bizonyultak hatékonynak, ezért itt meg kell említeni az előző ciklusban elindult, de elakadt településmarketing tevékenységet, és a település menedzselését segítő profi vállalkozás alkalmazásának lehetőségét

4.1.1.2 A vállalkozók támogatásával kapcsolatos fejlesztési elképzelések

A helyi vállalkozások támogatása, érvényesülésének segítése érdekében felül kell vizsgálni, folyamatosan frissíteni és közzétenni az ún. vállalkozói térképet, mely naprakész információt nyújt a lakosságnak. Az Önkormányzat honlapján és az újságban bemutatkozási lehetőséget kell biztosítani a helyi vállalkozásoknak, továbbá igény esetén minden lehetséges módon elő kell segíteni reklámtevékenységüket

Az önkormányzati feladatellátás elősegítése érdekében tárgyalásokat kell folytatni a helyi üzletemberekkel, és ösztönözni őket arra, hogy tevékenységi körükben vegyenek részt az önkormányzat közfeladatainak végrehajtásában, a fejlesztések megvalósításában.

4.1.2 Idegenforgalom

Az idegenforgalom a gazdaság olyan ágazata, amely fejlesztések nélkül sem közvetlen, sem közvetett eredményt nem tud produkálni. Ugyanakkor az ebbe befektetők ismertséget hoznak a településnek, generálva ezzel más ágazatok fejlődését. Sajnos városunkban nincs kihasználva az a kevés turisztikai vonzerő sem, amely pedig létezik, csak fejleszteni kellene. Ezek munkahelyteremtés illetve az oktatási intézmények fejlesztése valamint a helyi közlekedést is befolyásolhatják.

4.1.2.1 Az idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

Az idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztéseket egyrészt a már meglévő, bevezetett rendezvényekre kell alapozni. Elengedhetetlen a Harangok Napja rendezvény fejlesztése és reklámozása évi egyszeri, idegeneket is vonzó nagyrendezvénnyé alakítása. Az alapprogramokat új, a rendezvény koncepciójába illeszkedő programokkal kell kiegészíteni, mint például láncfűrészes fafaragó verseny, harangjáték verseny, de a fiatalok számára is vonzó ifjúsági kerékpáros ügyességi verseny vagy sárkányrepülős bemutató is növelhető a Harangok Napja vonzerejét.

A szüreti felvonulás és az évszak köszöntő rendezvények programjait is új programelemekkel kell népszerűbbé tenni.

A jelenlegi rendezvényeken felül egyedi, csak városunkban vagy nagyon kevés helyen utolérhető fejlesztéseket kell végrehajtani városunk idegenforgalmának növelése érdekében:

1) Gyár utcai agyagbánya rekultivációja után kalandpark kialakítása
2) Sí vagy nyári bobpálya kialakítása
3) A Kossuth utcai pályán vagy arra alkalmas magánterületen (meg kell győzni magánszemélyeket ezek kialakításának fontosságáról):
   - jurtatábor kiépítése
   - Bungee Jumping csúzli építés
   - fallabda és bowling csarnok létesítése
   - trambulin telepítés
   - ifjúsági kerékpár gyorsasági és ügyességi pálya építése, versenyek szervezése

- természetes jégpálya kialakítása

4) Önkéntes, de szervezett módon fel kell mérni magánszálláshelyeket, „falusi” turizmus kialakítása céljából

5) „kulcsosház”, matracszálló kialakítása

6) Tanösvény létrehozása

7) Lovas-kocsikáztatásban lévő lehetőségek felmérése, az erre vállalkozó személyek feltérképezése

8) Nyári horgász-suli létesítése Gyár utcai tavon önkéntesek bevonásával (diákoknak kötelező önkéntes munka)

9) Egzotikus állatok kertje (bivaly, strucc, láma, impala, stb.) magánszemélyek bevonásával, budapesti állatkert segítségével

10) A tó tulajdonosaival meg kell állapodni a tó téli (korcsolyázás) és nyári (strand, evezős verseny, táborozási, kempingezési lehetőség megteremtése) események lebonyolítása

11) A tájház és régi Pálos fogadó fejlesztésével kézműves foglalkoztató kialakítása

12) Jégkarnevál támogatása

A helyi idegenforgalmi, illetve kereskedelmi egységeket is fel kell venni a korábban felvetett vállalkozói térképre, mivel ez is hozzájárul ismertségük növeléséhez. Turisztikai kiadványok készítésével (pl.: prospektus, túratérkép stb.) és terjesztésével ismertethetjük meg városunkat a környékbe látogatókkal.

Az idegenforgalmi megítélés szempontjából fontos közterületeken megfelelő pihenőhelyek kialakítása (pad, asztal, szeméttároló edény).

4.1.2.2 Egyéb, idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

A 4.5.12 pontban leírtak szerint meg kell vizsgálni a termálvíz hasznosításának lehetőségét. Amennyiben a termálvíz hasznosításának lehetősége fennáll, befektetőt, állami támogatást kell szerezni és mindent felölelő termálvíz-turizmus kialakítására kell törekedni.

4.1.3 Infrastruktúra

Folytatni kell, az éves költségvetésekben pedig műszaki és pénzügyi készültségünknek és lehetőségeinknek figyelembe vételével meg kell határozni prioritásokat az utak, csapadékvíz-elvezetés, járdák építésében. Erősen érvényesíteni kell azt az elvet, hogy a három műtárgy megépítése egy időben történjen meg, a szabványoknak megfelelő, de lehető legtakarékosabb módon. Hangsúlyosan vizsgálni kell az elkerülő-menekülő utak mihamarabbi megvalósítását, lehetőséget biztosítva ezzel más beruházások megvalósítása szervezésének megkönnyítését.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete ezért fontosnak tartja a közúthálózat, a járda, a közvilágítás, illetve egyéb internet, kábeltelevízió szolgáltatások fejlesztését.

4.1.3.1 Utak, járdák, közterületek, csapadékvíz

Sajnálatos módon az anyagi források szűkülése továbbra sem zárható ki, így a meglévő, már kiszabályozott utcák mellett, csak korlátozottan vehető majd igénybe a kiszabályozás eszköze. Az utcák tervezését az eddigi elveknek megfelelően költségtakarékos módon, forgalomtechnikai eszközökkel is segítve kell megoldani, kisajátításokra csak elkerülhetetlen esetben kerülhet sor. Az ilyen helyeken is meg kell kísérelni, hogy a lakosság hozzájárulás formájában mondjon le saját tulajdonú területei egy részéről.

Folytatni kell a városközponti főtér iskolával szembeni részének kialakítását a közlekedésbiztonsági terveknek megfelelően.

A tóparti településrész városszerkezetébe való integrálása, a településrész fejlesztése járda, illetve utak építésével kezdhető meg. Az egyik legfontosabb a Sósok dűlő külterületi buszmegállóinak járdán történő megközelíthetőségének megvalósítása.

Az utak építésének előkészítése csak úgy történhet, hogy azok csapadékvíz elvezetéssel, járdával is rendelkezzenek. A következő utak tervezése ugyan különböző stádiumban, de előrehaladott állapotban vannak, melyek megvalósítását a költségvetések készítésénél ütemezni célszerű.

Szilárd burkolatú út kialakítása, járdával és csapadékvíz elvezetéssel az alábbi utcákkal kapcsolatban született képviselő-testületi döntés:

1) Radnóti Miklós utca
2) Kossuth Lajos utca
3) Dózsa György utca (vasút-Határ u. között; és Rákóczi-Erdősor u. között) II. szakasz építhető
4) Arany János utca (Rákóczi-Őrhegyi u. között)
5) Őrhegyi utca (Arany-Fő u. között)
6) Sós-árok (Ady Endre u) (Fő-Rákóczi u. között) építhető
7) Vak Bottyán utca (Rákóczi-Hunyadi u. között)
8) Viola utca építhető
9) Fürdő utca építhető
10) Tó utca építhető
11) Tavasz utca építhető
12) Nyár utca építhető
13) Csurgó u.
14) Kertek alja
15) Szent István u.
16) Bartók Béla
17) József Attila u.
18) Csáky Miklós u.
19) Kálvária u.
20) Domb u.
21) Ősz u.
22) Zrínyi u.
23) Bánom u.
24) Óvoda
25) Táncsics-Bajcsy-Dózsa-Esze előkészítés, illetve engedélyezés alatt

Az alábbi utcák csapadékvíz-elvezetéssel való ellátására is képviselő-testületi döntés született:

26) Arany János-Táncsics Mihály utca (Szent István-Határ utca közötti szakaszai) építhető
27) Bartók Béla-Petőfi Sándor utca (Rákóczi Ferenc-Határ utcák építhető
28) Diófa u,
29) Vak Bottyán utca nagyhomoki részének teljes szakasza
30) Erdősor utca

Közlekedésbiztonsági szempontok figyelembevételével a képviselőt-testület a következő utcák vonatkozásában hozott döntést:

31) Rákóczi Ferenc utca (Gyár utca – Táncsics u közötti szakasz Váckisújfalu menetirány szerinti bal oldal építhető
32) 2103 számú összekötő út, vácbottyáni szakasz forgalomlassító sziget építhető

A közlekedés, illetve a tópart integrációja érdekében törekedni kell a Vác-Gödöllő kerékpárút őrbottyáni szakaszának megépítésére, melynek beruházása sajnos az elmúlt ciklusban elakadt.

Előnyben kell részesíteni a jelenleg csak csapadékvíz-elvezetés kiépítésével rendelkező utcák szilárd burkolattal történő végleges ellátását, annak érdekében, hogy az elkészült műtárgyak ne károsodjanak.

4.1.3.2 Informatika, kommunikáció, tájékoztatás

A városiasodás, a könnyebb ügyintézés, a jobb és hatékonyabb tájékoztatás, valamint hivatalhoz esetlegesen áthelyezésre kerülő feladatok ellátása érdekében meg kell változtatni az 1.3 pontban már említett kommunikációs alapelveket.

A 4.3.1 pontban meghatározott alapelveknek megfelelően és a lakossági szemléletváltást kívánó (4.5; 4.5.7; 4.7) és azt elősegítendő, meg kell határozni a képviselő-testület, annak bizottságai és az önkormányzati képviselők kommunikációs technikáit. Nagyon hasznos lehet a képviselői fogadóórák tartalmi megváltoztatása (ne csak „panasznap" legyen). A fogadóórákon felmerült javaslatok megbeszélése, dokumentálása segítséget jelentene a javaslatok megvizsgálásában. A fogadóórák alkalmasak lehetnének arra, hogy a személyes kommunikációs csatornán keresztül ismertessék, mutassák be a képviselők az állampolgároknak az önkormányzat terveit, programjait, ily módon is menedzselve a települést. Ugyanakkor a fogadóóra felhasználható arra is, hogy a lakossági kötelezettségekre, a szabályzatokban és rendeletekben foglaltakra felhívják az állampolgár figyelmét. Megfontolandó az egyes településrészek „szponzorálása" egy-egy képviselő részéről, illetve a képviselői munka támogatására az „utcabizalmi" rendszer kialakítása. Fel kell használni a települési eseményeket (Harangok napja, stb.) arra, hogy szélesebb körben személyesen tájékoztassuk a lakosságot az önkormányzat programjairól, terveiről.

Kiemelten fontos, hogy a képviselők külső partnerekkel folytassanak egyeztetéseket a település menedzselése, a megfogalmazott tervek megvalósítása érdekében.

A kommunikáció kapcsán figyelemmel kell lennünk arra is, hogy az internetadó esetleges bevezetése súlyos terheket róhat az Önkormányzatra, a vállalkozásokra és a magánszemélyekre. Előzőek miatt az információs társadalom fejlődése érdekében a következő lépések megtételét át kell gondolni:

1) csökkenteni szükséges intézményeinkre és a hivatalra rakódó ilyen irányú terhek hatását, szakemberrel meg kell vizsgáltatni ennek technikai feltételeit,
2) az Önkormányzat honlapját és annak szerkesztését felül kell vizsgálni
3) az internet hozzáférést más szolgáltatók bevonásával szélesíteni kell a lakosság széles köre számára
4) a tájékoztatás fejlesztésére (nem társadalmi konzultációra) meg kell vizsgálnia a szabad felhasználású kommunikációs programok (pl. facebook, azonban nem interaktív módon) alkalmazását
5) egygombos információs hirdetőfelületek működtetése az orvosi rendelőben, gyógyszertárban, takarékszövetkezetben, iskola-óvodában, boltokban,
6) ki kell építeni az elektronikus ügyintézéshez szükséges technikai felszerelést,
7) meg kell vizsgálni a városi televíziós közvetítés megoldási lehetőségeit.
8) civil emberekből álló Településfejlesztési Koordinációs Csoport létrehozása annak érdekében, hogy közösségi mediációval segítse a településfejlesztési célok végrehajtását. E módszer alkalmazása kifejezetten hasznos lehet az utca és házszámozás felülvizsgálatának végrehajtása során is.

4.2 Munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése

Sajnos a megelőző ciklus alatt a település legnagyobb munkáltatójának számító Wienerberger Téglagyár ideiglenesen felfüggesztette a téglagyártást. Az elvesztett munkahelyeket egyelőre nem sikerült pótolni, így a lakosság nagyobb hányada szorul ingázásra. E miatt a munkahelyteremtést a lehető legnagyobb mértékben támogatni kell.

4.2.1 Általános foglalkoztatást segítő célok és feladatok

Az Önkormányzat fejlesztési elképzeléseinél figyelembe kell venni a foglalkoztatási célok megvalósulásának elősegítését. A munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése érdekében az Önkormányzat:

1) a fejlesztési elképzeléseknél meghatározottak szerint segíti a helyi ipart, a helyi vállalkozásokat,
2) aktívan részt vesz a munkaadók és munkavállalók igényeinek közvetítésében, ehhez a honlapján hirdetési lehetőséget biztosít,
3) az Önkormányzat használja ki a közmunkaprogram nyújtotta lehetőségeket, együttműködve a munkaügyi hivatalokkal,
4) biztosítsa a kötelezővé tett tanulói gyakorlatszerzésre irányuló központi intézkedések végrehajtását
5) megfontolja területek vásárlása ipartelepítés, ipari park kialakítása céljából, melyre alkalmas lehetne a Cseresnyés művelésben nem álló területe
6) átgondolja a szociális szövetkezetek megalakításának szándékát (közvetlenül ellátást segíthet, de tisztázatlanok a valós következmények)
7) megvizsgálja a közigazgatási szolgáltatások, a szociális ellátás és oktatási intézmények bővítését valamint a városüzemeltetői létszám emelésének szükségességét.

Szorosan ide tartozó probléma a helyi vállalkozásokkal történő kapcsolattartás, a törvényesség betartásával fokozottan be kell vonni őket a saját beruházási projektek megvalósításába.

4.3 A településfejlesztési politika célkitűzései

A település várossá válása nemcsak előnyökkel, de a további fejlődés érdekében kötelességekkel is jár. Ennek keretében magasabb színvonalon kell biztosítani a szolgáltatásokat, az infrastruktúrát, a település ismertségét. Ennek érdekében fejlesztéseket kell végrehajtani az élet minden területén. Az önkormányzati vagyont úgy kell működtetni, hogy az értékmegőrző vagy növelő módon legyen hasznosítva. Vagyonelemek értékesítéséből származó bevételek, a jogszabályoknak megfelelően erre a célra fordítandók. Ezért szükséges a város tulajdonában álló területek gyarapítása, fejlesztése. Fel kell mérni az önkormányzati tulajdonú szabad felhasználású területeket, telkek összevonása, telekcsere, földterületek felajánltatása és elfogadása, továbbá az értékesítés optimális felhasználási lehetőségeit vizsgálva és felhasználva kell megvalósítani a fejlesztéseket.

Egyúttal meg kell teremteni mindhárom településrész teljes integrációját a közszolgáltatások bővítésével, települési alközpontok létrehozásával. A jövőben a három településrész fejlesztésének, illetve ellátásának kiegyenlítése fel kell, hogy ölelje az élet minden területét.

A város szerkezeti rendszerének átgondolása, a városmag területének fejlesztése érdekében ismét elő kell venni a 2006 óta felvetett, Kárász és a Szent István utcai betemetett bányagödör területének beépítésére vonatkozó elképzeléseket. Itt immár az óvoda épülettömbjének figyelembe vételével, kell vizsgálni új orvosi rendelő, egy új általános iskola, kétnyelvű szakmunkásképző, és -kollégium, kulturközpont, színházterem, tanuszoda (csak termálvíz esetén, mivel fenntartási költségei óriásiak), vállalkozástámogató központ megvalósításának gondolatát.

A fentiek megvalósításához alkalmas eszköz lehet ötlet- vagy tervpályázat kiírása (díjazással, megvásárlással), mivel így szakmailag, műszakilag korrekt tervek közül választhatna a képviselő-testület a lakosság bevonásával.

Fentiek preferálása esetén a meglévő általános iskola túlságosan költséges bővítése helyett, állagmegóvó felújítást kell végezni. Ezzel egyidejűleg meg kell vizsgálni az új iskola megépítésével felszabaduló épületrészek felhasználását új polgármesteri hivatal, orvosi rendelő kialakítása céljából.

A településközpont további fejlesztésével, a fent említett területek egységes szerkezetbe foglalásával, közlekedési utak összekapcsolásával tényleges városmagot lehetne létrehozni.

A város szerkezeti rendszerének vizsgálatakor, nem tekinthetünk el a tóparti terület fejlesztésétől. A tópart turisztikai célú fejlesztése, továbbá igényfelmérés alapján helyi közösségi közlekedés kialakítása az elsődleges célok között szerepel. A tópart integrációjának erősítése érdekében megfontolandó, a már előzőekben említett elvek szerinti, az ide legközelebb eső önkormányzati tulajdonú telken (jelenleg kihasználatlan szentmiklósi labdarúgó pálya), kisebb sportcsarnok-tornaterem felépítése teremsportok részére.

A tóparti területen esetlegesen ingatlanvásárlással vagy szerződéses formában meg kell vizsgálni családi napközi vagy bölcsőde létrehozását, strand, játszótér, táborozóhely kialakítását.

A bottyáni településrész fejlesztése kapcsán kiemelten kell foglalkozni az új háziorvosi és gyermekorvosi praxis kialakításával, a Kossuth utcai pálya rendezvényhelyszínné fejlesztésével, a tájház fejlesztésével, továbbá a Pálos fogadó felújításának folytatásával. A vácbottyáni Pálos fogadó funkciójának meghatározása és kiépítése közösségi tér létrehozásával, melynek környezetében a régi orvosi rendelő épületének felújításával egészségügyi praxis (praxisjogok jogszabályi következményei!) telepítésével, a tájház fejlesztésével együtt jelentené a településrész integrációjának megkezdését.

Mindezekhez nélkülözhetetlen a kommunikáció, a tájékoztatás fejlesztése (lásd 4.1.3.2 pont)

4.3.1 A településfejlesztés széles nyilvánossága

Az Önkormányzat szabályzatot alkotott a településrendezési eszközök elfogadása során betartandó partneri egyeztetési folyamatokról. Ezt kiegészítendő határozatban fogadta el, hogy a fejlesztések során megvalósuló beruházások kommunikálása, nyilvánossága során is e szabályzatnak megfelelően kell eljárni, biztosítva ezzel a lakossági támogatást. Ennek során be kell vonni

- a helyi lakosságot
- a vállalkozásokat
- a civil szervezeteket, klubokat, egyesületeket
- a politikai szervezeteket
- az alapítványokat
- az egyházi közösségeket
- a szülői és egyéb munkaközösségeket
- az önszerveződő csoportokat

A településfejlesztés nyilvánosságának biztosításához meg kell határozni a kommunikációs alapelveket, melyek mentén kell biztosítani a közösségi tájékoztatáshoz való hozzáférést, az újságszerkesztés során fontossági sorrend érvényesítését. Új kommunikációs csatornák felhasználása felé kell fordulnunk a XXI. század technikai vívmányait felhasználva. Elengedhetetlen, hogy a településpolitikai szempontból jelentős, a lakosság számára fontos információk elsőbbséget élvezzenek az egyéb híranyagokkal szemben.

A településfejlesztés nyilvánosságával kapcsolatos célkitűzések közül az egyik legfontosabb, hogy frissíteni és folyamatosan karban kell tartani a település honlapját. A honlapon helyet kell biztosítani a Képviselő-testület működésével kapcsolatos közérdekű adatoknak, az ún. vállalkozói térképnek, a turisztikai kiadványoknak, a település intézményeinek, a településen megrendezett programoknak és a beruházási tájékoztatóknak.

A fejlesztéshez, a jó kommunikációhoz természetesen biztosítani kell a tárgyi, anyagi és személyi feltételeket, eszközrendszerébe be kell vezetni a 4.1.3.2 pontban leírt technikákat és növelni kell a tájékoztatás hatékonyságát.

4.3.2 A településrendezési eszközök

A településrendezési eszközök koherens egymásra épülésének figyelembe vételével a város településrendezési eszközeinek módosítása folyamatban van. A településszerkezeti tervet határozattal fogadta el a képviselő-testület, a helyi építési szabályzat önkormányzati rendelet formájában – melynek mellékletét képzi a szabályozási terv – normatív kötelezettséget jelent.

Az önkormányzat fejlesztési elképzeléseinek és céljainak meghatározására a településfejlesztési koncepcióban került sor, mely 15 évvel ezelőtt készült, ezért felülvizsgálatra szorul. Még előttünk áll az integrált településfejlesztési stratégia elkészítése. A koncepciót és a településszerkezeti tervet egymással, a stratégiát koncepcióval összhangban és a településszerkezeti terv figyelembevételével kell kidolgozni. Jelen program a fentiek megvalósításának egyik eszköze.

A településrendezési eszközök módosításának folyamata 2015. közepére befejeződik. Sajnos a már kialakult rossz struktúrájú településszerkezet megváltoztatására ma már nincs lehetőség. A módosítás során egyértelműbb és tisztább építési szabályzat megalkotására is sor kerül.

2015. évben el kell fogadni a településrendezési eszközök módosítását – újonnan megszerzett területek esetén – megfelelő mérték felett – azokat településrendezési eszközök részleges módosításával olyan övezetbe kell sorolni, mely a munkahelyteremtést is szolgálja.

4.3.4 Felkészülés a pályázatokra

Az Európai Unió által biztosított források felhasználásában egyre kevesebb tér jut klasszikus pályázatok kiírására. Ennek megfelelően fokozott figyelmet kell szentelni az egyéb, főleg a Megyei Önkormányzat által elosztásra kerülő források megszerzésére (3. pont). A források felhasználására a 2014-2020 programozási időszakban az egyes uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet intézkedik. Ezen források megszerzése érdekében ki kell alakítani a Hivatalon belül az ezzel foglalkozó munkacsoportot, pályázatírói és projektmenedzsment feladatok ellátására. Ehhez biztosítani kell a megfelelő tárgyi, anyagi, személyi feltételeket, ösztönző érdekeltségi rendszert, továbbá képzési lehetőséget. Természetesen adott esetben külső szakértők vagy szervezetek igénybevételével is számolni kell, pl. független könyvvizsgáló, környezettanúsító, illetve speciális szakértelemmel rendelkező pályázatíró.

Egyes pályázatok esetében gesztor szerepet vállalva kell megjelennie városunknak, pl. kerékpárút térségi támogatása, illetve egyéb térségi összefogást igénylő projektek esetén

Meglévő beruházási engedélyeinket a jogszabályi lehetőségeken belül folyamatosan meg kell hosszabbítani, a meglévő terveket felül kell vizsgálni. A beszerzési szabályzattal összhangban új projektek tervezése esetén az előkészítés minden fázisát sürgősségi előnyben kell részesíteni.

4.3.5 Településfejlesztési célok

Általánosságban már a meglévő építési szabályzat is megfogalmaz konkrétan betartandó célt: „A szabályozás figyelembe veszi a jelenlegi előírásokban szereplő rendező elvet, mely szerint a település közigazgatási területén, új lakóterület kialakítására, további területek lakóingatlan céljára történő belterületbe vonására akkor kerülhet sor, ha a település jelen szabályozással meghatározott belterületi részein, a szilárd burkolatú önkormányzati fenntartású utak, a csapadékvíz elvezetési rendszerek kiépítése teljes körűen befejeződik, illetve az óvodai, az általános iskolai és egészségügyi intézmények kialakítása eléri a 10.000 fő lakosságszám ellátásához, a jogszabályi feltételekben előírtakat.”

Az Önkormányzat következő településfejlesztési céljai a település általános fejlesztését segítik elő, a közszolgáltatások biztosításához és fenntartásához kapcsolódnak:

- útépítések a 4.1.3.1 szerint (az előkészítettség és engedélyek függvényében), járdákkal, csapadékvíz-elvezetéssel, melynek során érvényt kell szerezni a Képviselő-testület által, az előző ciklusban már szorgalmazott lakossági részvételnek, melyet azon esetekben is alkalmazni lehet, ahol még nem üzemel szennyvíz-elvezető mű,
- települési „decentrumok”, alközpontok kiépítése (Pálos fogadó és környezete, Kárász és Szent István utca, Tóparti terület)
- középületek bővítése, elhelyezésének átszervezése funkció átrendezéssel, figyelemmel az ide telepítendő újabb közigazgatási funkciók ellátására és az esetleges társulásban ellátandó feladatokra
- a Gyár és Mikszáth utcai telkek kialakítása előzőek megvalósítása érdekében
- köztemetők területeinek és környezete rendezésének folytatása (vácbottyáni feljáró út, kerítések építése)
- köztemető területétnek bővítését, már felvetette az előző vezetés, azonban annak megoldása minden évvel szükségszerűbbé válik. A jelenlegi lehetőség kihasználásának elvesztése esetén a területbővítés ellehetetlenül, ezért arról mielőbb döntést kell hozni.
- fedett buszmegállók kialakítása, a helyi és helyközi járatok számára
- kerékpárút építése
- a 4.1.2.1 fejezetben részletezett idegenforgalmi beruházások megvalósítása
- további közparkok létrehozása, a 71. számú vasút rekonstrukciójának figyelemmel kísérése
- kistermelői elárusítóhely kialakítása

Megkerülhetetlen, hogy valamennyi fejlesztésnél figyelembe kell venni a megyei tervezési kompetencia intézkedéseit

4.4. Az adópolitika célkitűzései

Őrbottyán Város Önkormányzata fontosnak tartja a helyi adópolitikai célkitűzések megfogalmazását, mivel az jelentősen befolyásolja a településen keletkező saját bevételt, illetve hatással van a településen élő magánszemélyek és vállalkozók anyagi terheire.

4.4.1 A helyi adókkal kapcsolatos adópolitikai célkitűzések

A helyi adók esetében az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóztatást úgy kívánja kialakítani, hogy az egy meghatározott stabilitás, állandóság mellett, folyamatosan az Önkormányzat biztos bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

A helyi adóztatás során az Önkormányzat Képviselő-testülete:

- minden évben, az éves adóbeszámolóhoz kapcsolódva megvizsgálja a helyi adóztatás által nyújtott bevételszerzési lehetőségeket,
- adó-fajtánként meghatározza az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program célkitűzéseit elősegítő – kedvezmények és mentességek rendszerét, a várható bevételeket, és az adóztatás miatt jelentkező negatív hatásokat,
- adófajtákat összehasonlítva dönt a bevezetendő, illetve fenntartandó adókról, az adórendelet módosításokról,
- csak olyan adórendeleteket fogad el, amely a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelent, nem hat a vállalkozók működésének, fejlesztési elképzeléseinek gátjaként, továbbá nem terheli a vállalkozásokat a foglalkoztatottak számához kapcsolódva.

Az adóbevételek növelése érdekében a Képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy

- az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozódik az adókintlévőségek nagyságáról, a beszedésre tett intézkedésekről, illetve a szükséges adóvégrehajtási szankciók alkalmazásáról, valamint az intézkedések alapján elért eredményekről,
- az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön, ennek érdekében tájékoztatást kér az adóalanyi kör adóbejelentkezési kötelezettsége teljesítéséről, a lehetséges adóalanyok és a vonatkozó nyilvántartások egyeztetésének eredményéről,
- az adózók tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásról, mivel az adóforintok ismert felhasználási célja, illetve elért eredményei segítik az önkéntes befizetést (a honlapon közzé kell tenni az adóbevételek nagyságát, és az adóbevételek felhasználási célját, valamint a tényleges felhasználást),
- az önkormányzati adóhatóság éljen adóeljárási törvény alapján biztosított adóellenőrzési jogával és az adóellenőrzések eredményéről a képviselő-testület legalább évente tájékoztatást kapjon.

4.4.2 Egyéb, adókkal, adó jellegű bevételekkel kapcsolatos adópolitikai célkitűzések

A város által kivethető adókra csak, mint egyik lehetséges eszközre tekinthetünk a település fejlődése érdekében. Egyértelművé teszi viszont az adók szigorú behajtásának feltételeit és alkalmazását. Az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóbevételek maximalizálása érdekében megvizsgálja az eddig hozott intézkedések eredményességét, az adók mértékét összehangolja az új jogszabályokban megjelenő települési adóerő mértékével.

A lakosság és a helyi vállalkozások teherviselési képességét figyelembe véve helyi adó emelésére a képviselő-testület nem tett javaslatot, inkább a jogszabályok figyelembevételével az adófizetési hajlandóság, az adómorál növelését célozza meg. Továbbra is szükségesnek tartja egy vállalkozásbarát adópolitika érvényre juttatását, mely nem csak adóbevételt jelent az önkormányzat számára, hanem egyúttal a lakosság érdekit is szolgálja, mivel munkahelyeket teremt és bővíti a lakosság által igénybe vehető szolgáltatásokat.

Meg kell vizsgálni a jogszabályok adta lehetőségeken belül az adózás eszközeinek érvényesítési lehetőségét településfejlesztési szempontok szerint, annak érdekében, hogy a tulajdonosok (inkább örökösök, és azok örökösei) adó megtakarítása céljából felajánlanának önkormányzati célokra. Ilyen területek például a kiskertes mezőgazdasági övezetek (Menyecskehegy, Kálvária, Barinák) és a nem művelt területek.

4.5 Az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldások

A bevezetőben már említett városi rang elnyerése révén, a lakosság elvárja a közszolgáltatások színvonalának emelkedését. Ennek érdekében eddig is számtalan intézkedést foganatosított az Önkormányzat, többnyire eredményesen (más fejezetekben: pl. közbiztonság, köztisztaság, tájékoztatás, stb.).

4.5.1 Közigazgatás

A közigazgatási feladatokat ellátásában ma már a feladatok telepítésének és ellátásának fizikai módszerei jelentik a színvonal emelésének lehetőségét, megteremtve a jó közigazgatás alapjait. Ennek érzékelhető megjelenése akkor következik be, ha az önkormányzat biztosítja a „városi" közigazgatás megteremtését. Ennek keretében ügyfélszolgálatot hoz létre, ahol az érintett dolgozók munkarendjét hozzáigazítja az igényekhez, létrehozza a szükséges munkaállomásokat, továbbá biztosítja anyagi elismerésük hátterét. Az elektronikai eszközök fejlesztésével, a szoftverellátás folyamatosságának biztosításával és az érintett dolgozók folyamatos képzésével megteremti és bevezeti az elektronikus ügyintézést.

A közigazgatás fejlesztése terén – a lakosság igényeihez igazodva – társulások létrehozásával, illetve hatékony működtetésével, a hatósági munkaterületek bővítésével, önálló vagy kihelyezett státusszal működő okmányiroda létrehozásával jelentős előrelépést érhetünk el.

A közigazgatás fejlesztése elképzelhetetlen a polgármesteri hivatal fejlesztése nélkül. Optimális megoldás lenne, ha megvalósulna a hivatal településközpontba való átköltöztetése a 4.3. pont szerint. A lakossággal való kapcsolattartás érdekében fontos a tájékoztatási rendszer átformálása 4.1.3.2. A működéshez szükséges eszközök és anyagi, személyi feltételek biztosítása alapvető feladat, kiemelt szakmai feladat az irattár bővítése és a feldolgozás folytatása, az archiválás megoldása.

4.5.2 Az épített és természeti környezet, helytörténet védelme

A címben érintett feladatok ellátása érdekében a településrendezési eszközök folyamatban lévő módosítása során megvizsgálja azok aktualitását és lakosságra, tulajdonosokra mért hatásait, minek fényében a szakemberek állásfoglalásának megfelelően aktualizálja azokat.

Ennek keretében:

- lépéseket tesz a településen található tavak földrajzi és nyilvántartási rendbetétele érdekében és az aktuális térképeken feltüntetteti azokat,
- meghatározza a magasabb rendű védelem alá tartozó természeti és épített környezeti értékeket és feltüntetteti ezeket a térképi munkarészeken,
- meghatározza a régészeti lelőhelyeket,
- továbbra is támogatja a tájház működését,
- a pályázati kereteken belül vállalt helyi történeti kiállítások, népi eszközök népi tevékenységek és foglalkozások bemutatására anyagi forrásokat biztosít,
- megvizsgálja egy helytörténeti kiadvány megalkotását megalkotásának és megjelentetésének költségeit,
- a településkép és a település arculatának javítása érdekében az előzőekben (köztisztaság 4.5.3) már említett javaslatokat elfogadja és kidolgoztatja azok rendszerét,
- a gondozatlan ingatlanok rendbetétele érdekében szabályozást és szankcionálási rendszert dolgoz ki,
- megvizsgálja a leromlott állapotú ingatlanok karbantartási kötelezettségének teljesítése érdekében teendő építésügyi hatósági eljárások elindíttatását.

4.5.3 A lakás- és egyéb önkormányzati helyiséggazdálkodás

Az Önkormányzat lakásgazdálkodási tevékenysége során a gazdálkodás szabályozása érdekében rendeletét folyamatosan figyelemmel kíséri és a jogszabályoknak megfelelően felülvizsgálja, a közszolgáltatások színvonalának emelése és bővítése céljára folyamatosan vizsgálja felhasználhatóságukat, továbbá folyamatosan vizsgálja a civil szervezetek támogatása érdekében való felhasználási lehetőségeket

4.5.4 A vízrendezés és csapadékvíz elvezetés

Az Önkormányzat biztosítja az egészséges ivóvízellátás szolgáltatást. Az ivóvízzel történő ellátás a Duma-menti Regionális Vízművek szolgáltatón keresztül történik. A víztározó medence rekonstrukciója engedély határozat meghosszabbításának eljárása megkezdődött. A közkutak üzemeltetését fenn kell tartani a kijelölt helyeken. Elengedhetetlen, hogy az út-, járda- és csapadékvíz elvezetés beruházások során felmérjük a hálózat állapotát, ahol szükséges cseréjét kérni.

Megvalósult a csapadékvíz elvezető rendszer I. ütemének beruházása, de a József Attila – Bara patak befogadó között újabb szakasz építése szükséges a Rákóczi Ferenc utcán. Fontos, hogy a csapadékvíz-elvezető rendszer kiépítésének folytatása – néhány hely kivételével – a többi műtárggyal együtt valósuljon meg. A kivitelezés során fel kell használni az elkészült rendszer tanulságait (tájékoztatás, műszaki tartalom). Az engedélyezési eljárások lezárulta után folytatni kell a csapadékvíz-elvezető hálózat kiépítését a 4.1.3.1 pont 26-30 sorszám alatti beruházásokkal.

4.5.5 Szennyvíz-elvezetés

A város nem csatornázott részein – felmerülő igény esetén – társulási, vagy egyéb formában, de lakossági hozzájárulással ki kell terjeszteni a szennyvíz-elvezető hálózatot

4.5.6 A köztemető fenntartás

A kötelezően ellátandó feladatok körébe tartozik a köztemető fenntartás (őrszentmiklósi temető). Nem lehet azonban eltekinteni a bottyáni temetővel kapcsolatban felmerülő önkormányzati feladatok elemzésétől sem.

Ennek keretében át kell tekinteni és egységessé kell tenni a település mindkét temetőjére vonatkozóan a temető rendeletünket, rendbe kell tenni a nyilvántartásokat.

El kell indítani a temetők felmérésének folyamatát az őrszentmiklósi és a vácbottyáni temető vonatkozásában egyaránt. Az őrszentmiklósi temető esetén a területbővítés érdekében folytatni kell a területvásárlási tárgyalásokat. Az újabb parcellázásokhoz folytatni kell a területrendezést, a parkosítást, folytatni kell és be kell fejezni a kerítés építését. A temetőkkel kapcsolatos szabályozások kapcsán rendezni kell a temető használatra vonatkozó előírásokat és azokat közzé kell tenni, továbbá végre kell hajtani a temető telkeinek jogszabályi feltételeknek megfelelő telekalakításokat és épületfeltüntetést is. Tárgyalni szükséges az egyházi kezelésű területrészek átvételéről is.

A vácbottyáni temető jelenleg egyházi kezelésű, ezért rendezni kell az egységesítést a köztemetőre vonatkozó előírások szerint, rendezni kell a ravatalozó tulajdonjogát és az épületfeltüntetést, továbbá a helyi közutak építése kapcsán meg kell vizsgálni a Damjanich utca felújításának lehetőségét.

4.5.7 A helyi közutak és közterületek fenntartása

A helyi közutak és közterületek fenntartása kapcsán meg kell határozni a 4.1.3.1 pont anyagi lehetőségeket is figyelembevevő, a megvalósítás előkészítettségének és engedélyezési eljárások állapotának megfelelő sorrendet, annak érdekében, hogy meghatározható legyen az is, hogy mely utcákban végezzük el inkább csak a kisebb anyagi ráfordítást igénylő, de műszakilag még elfogadható rendezést.

Javasolt határozatot alkotni és érvényt is kell szerezni a Képviselő-testület azon szándékának, hogy a megvalósítási sorrend megállapításánál előnyt élvezzen az az utca, amely akár utcai társulást alkotva anyagi hozzájárulásával segíti annak megvalósítását.

Meg kell vizsgálni az egész településre vonatkozó út-, járdaépítés és csapadékvíz-elvezetési társulás létrehozását és a hozzájárulások kezelésének módját, LTP igénybevételének lehetőségét

Az utak karbantartását az olyan technológiával kell elvégezni, ami az út állapotát és a költségeket egyaránt figyelembe véve, az optimális eredményt hozza. Beszélhetünk martaszfaltos, geotextília alátétes burkolat kialakításáról, a meglévő burkolatok bitumen ragasztóréteges zúzalékszórásos felújításáról, zúzottkő burkolatról vagy földút egyengetéséről, kátyúzással és csapadékvíz kezeléssel egybekötve.

Járdaépítés tekintetében a száraz lábbal való közlekedés érdekében át kell gondolni, hogy adott területeken csak földmunka és mart aszfalt borításával hosszabb-rövidebb időre megoldható legyen hosszabb járdaszakaszok gyalogos közlekedést lehetővé tevő „megépítése.

A közutak, közterületek fenntartásukkal kapcsolatban szemléletváltást kell elérni, a közutak és közterületek tisztaságának, rendezettségének fenntartása nem csak az önkormányzat, hanem a lakosság feladata is.

A lakosság vonatkozásában ez azt jelenti, hogy szigorítani kell és be kell tartatni a telkek előtti közterületekre vonatkozó lakossági kötelezettségeket, úgymint a járda téli takarítását, nyári gyommentesítését, kisebb karbantartást, a magántulajdont érintő, azon átvezető csapadékvíz elvezető rendszerek takarítását, karbantartását, a közterület tisztántartását (útburkolatig, illetve teljes szélességben).

Az önkormányzat saját feladatellátása során, több részterületen is érhet el eredményt:

- közterületek elnevezése, házszámozás rendezéséhez kapcsolódóan az utcatáblák elhelyezésének folytatása, tájékoztató térképek számának növelése, köz- és szolgáltató épületekhez irányítótáblák kihelyezése nem pusztán tájékozódási, informálódási segítséget jelent, hanem pozitív irányba befolyásolja a város összképét.
- a közterületek rendben tartása magába foglalja azok takarítását, köztéri bútorok elhelyezése, karbantartása, de ide tartozhat a látványelemek elhelyezése (pl. nándorfehérvári emlék, harangjáték, királyok szobrai), továbbá kertészeti munkák, (virágos Őrbottyán mozgalom) elvégzése;
- közterületeink védelme a közterület felügyelet erősítésével, a polgárőrség támogatásával és térfigyelő kamerarendszer építésével (3.5.4.4 szerint) valósítja meg,
- új játszóterek építése, meglévők karbantartása a Pálos fogadó udvarán és a tóparti területen
- a közterületek tervszerű balesetvédelmi felülvizsgálatához szakemberek igénybevétele szükséges, de a településüzemeltetési csoport, a lakossági és a kötelezően teljesítendő önkéntes munkát végző diákok aktívan közreműködhetnek a megvalósításában

4.5.8 A helyi közösségi közlekedés

Településünkön folyamatos igényként merül fel a helyi közösségi közlekedés kialakítása. Ennek érdekében további egyeztetéseket kell folytatni a helyközi járatokat üzemeltető szolgáltatóval arról, hogy jobb időbeli elosztású járatok induljanak, továbbá új buszmegállók kerüljenek kialakításra.

A helyi közösségi közlekedés beindítása csak a ténylegesen felmerülő igények felmérését követően történhet meg. A felmérést követően tárgyalásokat kell folytatni személyszállítással foglalkozó vállalkozásokkal helyi kisbusz járat üzemeltetéséről, a finanszírozási forrás előteremtéséről, a szolgáltatás árának támogatási lehetőségéről vagy a teljesen utasok által finanszírozás esetén is fennálló igényekről. Természetesen vizsgálni kell önkormányzat által üzemeltetett szolgáltatás lehetőségét is.

Tekintettel kell lenni arra, hogy a fentieket vizsgálni képes hozzáértő szakember díjának finanszírozását is tervezni kell.

4.5.9 A köztisztaság és településtisztaság fenntartása

A településüzemeltetéshez kapcsolódó közszolgáltatás működésére a panaszok száma a szolgáltató váltás óta csökkent. A feladatok jelentős részét jelenlegi szolgáltatónk a Zöld Híd Környezetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Kft. végzi. Biztosítja a kommunális-, a szelektív-, a zöldhulladék háztól való szállítását, konténeres gyűjtőhelyeken fogadja és elszállítja az elektronikus- és a lomtalanítási hulladékot, cseréli a köztemetőben elhelyezett konténert, továbbá elszállítja a településüzemeltetés által közterületről összegyűjtött szemetet. Ennek következtében nőtt a közterületek tisztasága, kevesebb az égetésből származó légszennyezés.

A település tisztaságának fenntartása a lakosság bevonása nélkül nem érhető el, ezért a civil szervezetek szervezésében és hatékony közreműködésével megrendezésre kerülő szemétgyűjtő napok (Föld napja, stb.) támogatása szükséges.

Jelenleg a településüzemeltetési csoport gondoskodik a közterületek tisztán tartásáról, mely magába foglalja a nem önkormányzati utak (Rákóczi, Fő u.) sártól való letakarítását, az árkok tisztántartása. A tapasztalatok alapján tárgyalásokat kell folytatni a Magyar Közúttal a Rákóczi Ferenc utcai árkok helyreállításáról és az utca körforgalom - Gyár utca közötti szakaszának kiemelt szegéllyel történő ellátásáról

A településüzemeltetési csoport végzi a zöldfelületek gondozását, az önkormányzati közutak téli síkosság-mentesítését és a hó eltakarítást. Nagy emberi és anyagi erőforrásokat köt le a településen szétszórt, „elhagyott” szemét összeszedéses, melynek plusz költsége mintegy 10 millió forint/év.

Erre tekintettel meg kell vizsgálni a nem állandó lakosokra is kötelező szemétszállítási díj kivetését (sajnos nem megalapozott az a hangoztatott állítás, hogy ők hazaviszik a szemetet), erősíteni kell a közterület-felügyeletet. Már működő vagy új civil szervezet, esetleg magánszemélyek megelőzésbe vagy felderítésbe való bevonása, „szemétkommandó" felállítása hozhat olyan eredményeket, ahol megfelelő szabályok felállításával pozitív eredmény lenne felmutatható.

4.5.10 A helyi tűzvédelem

Az Önkormányzat a helyi tűzvédelmi feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében támogatja a helyi tűzoltó egyesület újjá szervezését, annak hatékony működését, továbbá közreműködik a tűzoltóság eszközeinek korszerűsítését, bővítését célzó pályázati tevékenységben.

A polgármesteri hivatal, illetve az önkormányzati intézmények vonatkozásában kiemelt felelősséggel tartozik, melynek terén figyelemmel kíséri a tűzvédelmi szabályzattal való rendelkezést, tájékoztatást kér a szabályozások évenkénti felülvizsgálatának, a tűzvédelmi oktatás megtartásának és a kapcsolódó nyilvántartások vezetésének megtörténtéről, továbbá rendszeresen ellenőrzi a települési katasztrófavédelmi riadó alkalmával alkalmazandó sziréna működőképességét.

4.5.11 A közbiztonság helyi feladatainak ellátása

Az elmúlt ciklusban a képviselő testület megalkotta a város közbiztonsági koncepcióját. Már eddig is működött a polgárőrség, a rendőrség és a közterület felügyelet együttműködése. A polgárőrség tevékenysége kiterjed az iskolai előadások és gyakorlati oktatás, valamint a gyermekek közlekedésének felügyeletére, elősegítésére is. Erre figyelemmel továbbra is fokozottan támogatni kell a polgárőrség működését, helyet kell biztosítani működésükhöz. Közterület felügyelőnk részére – a hatékonyabb feladatellátás érdekében – indokolt egy gépjármű beszerzése is.

A termőföldek őrzése, a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá mezőgazdasági építmények, földmérési jelek védelme érdekében ismét meg kell vizsgálni a mezőőri szolgálat megteremtését. Ennek érdekében egyeztetést kell lefolytatni az érdekelt helyi gazdálkodókkal, a külterületi lakossággal, a falugazdásszal, a hegybíróval, a vadásztársaságokkal, az erdészettel és a horgászegyesülettel egyaránt. Ezzel párhuzamosan meg kell vizsgálni a fedezet előteremtését fenti szervezetek bevonásával, illetve az állami forrás lehetőségét is.

Kész pályázati anyag áll rendelkezésre a település kamerarendszerrel történő felszerelésére, amely célba veszi a település bejáratai és a központi közterületek kamerákkal való ellátását.

A koncepcióban megfogalmazott intézkedési tervekkel összhangban támogatja a közbiztonság növelését segítő programok, tájékoztatók szervezését, ilyen programok tartását kezdeményezi a rendvédelmi szerveknél.

Anyagilag is támogatja a rendőrőrs működtetését, támogatást nyújt a hatékonyabb feladatellátás érdekében, továbbá a személyi állomány megtartása érdekében igény esetén biztosítja számukra a szolgálati lakást.

4.5.12 Energiaszolgáltatás, energetika

Városunkban az elmúlt 2 évben kísérletet tettünk az energia beszerzések olcsóbbá tételére. Ennek keretében az intézmények elektromos áram igényének beszerzése megtörtént, a megtakarítás ez évben már konkrét eredményeket mutat. Ennek megfelelően, jelenleg zajlik a lehetséges fogyasztási helyen a gázenergia beszerzés eljárása. Ezek jó irányba tett lépések, ezért azt lehetőség szerint folytatni kell a közvilágítás területére vonatkozóan. A közvilágítás korszerűsítésére kb. 10 éve került sor, a technológia gyors fejlődése miatt, jelenleg ez a vonal nem hozna lényeges eredményeket.

Az energetikai fejlesztéseket ezért a megújuló energiaforrások kiaknázása felé kell irányítani. 2013-ban elkészült az iskola energetikai auditja, ennek alapján a komplett energetikai felújítási tervek (napcellák, vízfogyasztás, fűtés és gázfogyasztás, elektromos felújítás) is elkészültek. A megyei tervezési kompetenciákat figyelembe véve, támogatási igényre be lett nyújtva, a fenti táblázatban szereplő többi energetikai beruházással együtt. Megvalósítása esetén lényegesen csökkentheti a fenntartási költségeket, mindenhol kivált már esedékessé váló állagmegóvási, felújítási munkálatokat is, ugyanakkor támogatásuk esetén további tervezési feladatok elvégzése szükséges.

Fel kell eleveníteni a részben városi legendán, részben valós tényeken alapuló, de a lakosság egyes köreiben ma már szinte követelményként kezelt, termálvíz hasznosítás lehetőségének vizsgálatát. Meg kell vizsgálni a hasznosítás alapjait, mert a rendelkezésünkre álló adatállomány nem szolgáltat elegendő támpontot a továbblépésre.

Sajnos már ennek a feladatnak végrehajtása is tetemes pénzösszeget igényel. Megfelelő hatástanulmányok, gazdasági számítások, befektetői tárgyalások után nélkülözhetetlenek, mivel a hasznosítás saját erőből szinte elképzelhetetlen. Feltalálása esetén becslés alapján mintegy 3-3.5 km vezeték kiépítése szükséges a műszaki berendezések kiépítése mellett, költsége cca. 1.2-1.5 milliárd forint. Koncepcionálisan kell végiggondolni, hogy milyen hasznosítási formát valósítunk meg a termálvíz felhasználására, hiszen ezekre más és más feladatokat és anyagi hátteret, kötelezettségeket kell figyelembe venni.

Amennyiben a termálvíz kiaknázásának megvalósítására nincsenek reális esélyek, úgy a megfelelő tájékoztatás mellett, azt le kell venni a napirendről, és az előzőekben már részletezett, olcsóbb energiabeszerzési lehetőségek további felkutatására kell hangsúlyt fektetni. Amennyiben viszont a lehetőség beigazolódik, akkor nagybefektető megkeresésére áldozni kell és minden vonatkozásban meg kell teremteni kiaknázási lehetőségét.

4.5.13 Gondoskodás az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról

A legkisebbek számára, térségünkben gyakorlatilag csak családi napközi szolgáltatás érhető el, pedig nagyon sokan hiányolják egy bölcsőde létrehozását, mely elősegítené a fiatalok munkájának megtartását. Óvodai férőhelyek tekintetében városunk ellátott, viszont az általános iskola régen tervbe vett bővítését ismételten át kell gondolni.

A bölcsődei ellátottság biztosítása új bölcsőde építésével valósítható meg. Szóba jöhet a bölcsőde megépítése a Kismókus óvoda mellett (3.5.2.3) támogatás felhasználásával, de lehetőségként kell vizsgálni az ellátás megteremtését telek biztosításával magánerő bevonásával (pl. Vácbottyáni településrész) vagy családi napközi kialakításának elősegítésével (pl. a Sós területen).

Az óvodai nevelés ellátása már társulás formájában valósul meg, melynek erősítése és bővítése erősíthetné annak működését. Az óvodai nevelés magasabb színvonalra emelése érdekében fejleszteni kell a központi óvodai ellátást tornaszoba építésével (3.5.4.3; 3.5.2.2), a központi óvoda teljes körű energetikai felújítással (3.5.2.2), továbbá vácbottyáni és gödör óvoda energetikai felújításának megtervezésére is fedezetet kell biztosítani.

Deklarálni szükséges, hogy az iskola fenntartását a KLIK végzi ugyan, kezelését azonban továbbra sem kívánjuk kezünkből kiadni. A hosszú távú szempontok mérlegelése alapvetően két alternatívát kínál az önkormányzat számára.

Egyik esetben a jelenlegi épület egy szinttel történő bővítése (költsége mintegy 620 M forint) jelente megoldást, ami kiváltaná a régi szárny immár amúgy is esedékes lapostető felújítási munkálatait. A bővítéssel összefüggésben el kell végezni az épület teljes energetikai felülvizsgálatának kivitelezését, melyhez a tervek rendelkezésre állnak, az engedélyek meghosszabbítási kérelme be van nyújtva. A teljes körű energetikai fejlesztés megvalósítása illeszkedik a megyei tervezési kompetenciába is (3.5.2.1).

A másik alternatíva egy új intézmény építése, mely valószínűsíthetően nagyobb összeget igényelne. Az új intézmény egy egységes hosszú távú koncepcióba illesztve, más iskolatípussal kiegészítve (szakmunkásképző) fiataljaink egy részének jövőjét is megalapozhatná. Ennek megvalósítása érdekében lobbytevékenység kifejtése szükséges, elképzelhető megoldásként állami céltámogatás elnyerése sem lenne lehetetlen. Ezt elősegítené az iskola kétnyelvűvé tétele, illetve esetleg külföldi diákok fizetős iskoláztatása, illetve kollégiumi épülettel való kiegészítése. A kifejtettek és a szintén társulási formában való üzemeltetés előnyöket biztosíthatna ezen elképzelések állami támogatásának elnyerésében.

Az intézményi ellátás gazdaságosságának szem előtt tartásával folytatni kell a megkezdett enregiaracionalizálási programot a gázenergia vásárlási szerződés versenyeztetésével, monitoringozni kell a gazdaságos és lakosságorientált kihasználtság. Figyelemmel kell kísérni az eszközállomány folyamatos felújítását és segíteni kell az intézmények pályázati tevékenységét.

4.5.14. Gondoskodás az egészségügyi ellátásról

Bár a közelmúltban megtörtént az orvosi rendelő épületének felújítása, már akkor látszott, hogy nagyon hamar vizsgálni kell egy új gyermekorvosi és háziorvosi praxis létrehozásának lehetőségét. Mivel a szolgáltatásnak helyet adó jelenlegi épület bővítésére gyakorlatilag nincs lehetőség, ezért vetődhet fel a 4.3.5-ben leírtak gondolata.

Az Önkormányzat egyeztet a praxisjogok tulajdonosaival azok bővítéséről és megvizsgálja a harmadik háziorvosi, a második gyermekorvosi és a második fogorvosi praxis kialakítását. Mindhárom praxis esetében igen körültekintően kell eljárni, a finanszírozási és társadalombiztosítási, kártalanítási kérdések vizsgálatán felül, a tényleges igényfelmérést (nem az eseti hosszabb várakozási idő) is el kell végezni. Az új praxisok kialakításakor figyelembe kell venni az elhelyezési kérdéseket, továbbá a működéshez szükséges egyéb feltételek megteremtésének egyszeri kiadásait, hosszú távú költségeit. A lakossági igények és a szakmai egyeztetések eredményeinek figyelembevételével a bottyáni és a tóparti területen fiók-gyógyszertár kialakítása is részét képzi az egészségügyi ellátás színvonala emelésének.

Fenti kérdést költséghatékonyan, a jelenlegi praxisjogok sérelme nélkül célszerű megvalósítani. Infrastrukturális szempontból szóba jöhet, hogy az új praxisok a bottyáni orvosi rendelő vagy a praxisjogot megszerző saját épületében, új létesítményben vagy meglévő létesítménybe való áttelepítéssel kapjanak helyet.

Megkerülhetetlen közegészségügyi kérdés a kötelezően ellátandó feladatként megjelenő kóbor állatok befogása, mely egyre égetőbb problémaként jelenik meg a városban. Kapcsolatot kell teremteni az Őrbottyánban működő alapítvánnyal, kutyamenhellyel, de a optimális megoldás egy saját telep létrehozása lenne, melynek elhelyezéséhez az önkormányzat valamely ingatlana szolgálna.

4.5.15 Gondoskodás a szociális ellátásról

A célkitűzéseknek megfelelően kialakításra került a Családsegítő és Gyermekjóléti szolgálat épülete. A tevékenységet tovább kell fejleszteni és működtetni, melynek keretében szakmai téren bővíteni kell a rászorultak körében az étkeztetési ellátások körét, a tüzelő ellátást munkaerővel és tüzelőanyaggal is segíteni kell, biztosítani az időskorúak ellátását, továbbá segítséget kell nyújtani a magánbefektetőnek az idősek otthona létesítésénél.

A szakmai feladatok ellátásához szükséges infrastrukturális feltételek javítása érdekében meg kell kezdeni a családsegítő épület (második ütem) és a központi konyha felújítását, biztosítani az ehhez szükséges személyi feltételeket.

Felül kell vizsgálni a feladatellátás struktúráját: önkormányzat szakfeladat vagy önálló intézmény kereteiben kerüljön biztosításra.

4.5.16 Gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás

Az Önkormányzat támogat minden olyan programot, rendezvényt, mely az ifjúság kulturált szabadidő eltöltését, nevelését, művelődését szolgálja. Ennek érdekében továbbfejleszti az együttműködési szerződést a civil szervezetekkel (pl. polgárőrség), valamint a rendőrséggel.

Az Önkormányzat által nyújtott gyermekvédelmi szolgáltatások, ellátások jobb biztosítása érdekében – erősítve a város térségi szerepét – meg kell vizsgálni a társulás létrehozását és együttműködési megállapodások megkötését.

A kultúra, a sport és a közbiztonság-közlekedés biztonsággal összhangban – a civil szervezetek segítségével – programokat, rendezvényeket szervez, továbbá az ebben részt vevő civil szervezetekkel feladatellátási szerződéseket is köt.

4.5.17 Közösségi tér biztosítása, valamint a közművelődési tevékenység és a sport támogatása

Az Önkormányzat 2006-ban megalkotta a helyi közművelődésről szóló 1/2006. (I. 31.) számú rendeletét, melyet utoljára 2007-évben módosított. A rendelet teljes körűen felülvizsgálatot igényel.

A közművelődési tevékenység infrastrukturális feltételeinek javítása érdekében folytatni kell a II. számú művelődési ház rekonstrukcióját (3.5.3.1), továbbá meg kell vizsgálni egy komplex szolgáltatást nyújtó kultúrközpont építését (4.3) egyaránt. Így gondoskodni lehetne arról is, hogy a kulturális, közművelődési feladatokat is ellátó civilszervezetek (nyugdíjas klubok, színjátszó kör, egyesületek tevékenységéhez a megfelelő helyszín biztosítva legyen. Feladatellátási szerződés megkötésével anyagilag is támogatni munkájukat.

Városunk múltjának megbecsülése és a lakossággal való megismertetése érdekében folytatni kell a faluház rekonstrukcióját és felszerelését, támogatni kell a település múltját bemutató helytörténeti anyag bővítését, továbbá szorgalmazni kell a 2014-ben megjelent Városunk Őrbottyán c. könyv folytatását.

Továbbra is támogatni kell az iskolai és azon kívüli sporttevékenységet úgy anyagilag, mint az intézmények fejlesztésével. Elő kell készíteni egy kis sportcsarnok, tornaterem, tanuszoda, kerékpárpálya stb. építését, továbbá a központi óvoda tornateremmel való bővítését (3.5.2.2), továbbá fel kell készülni a műfüves focipálya kialakításával kapcsolatos feladatokra is.

A sporttevékenységekkel kapcsolatos közszolgáltatások biztosítása érdekében hangsúlyt kell fektetni a már meglévő sportlétesítmények karbantartására, a működő egyesületek támogatására, a pályázatok elősegítésére.

Egy szabadtéri közösségi tér létesítése megvalósítható a bányarekultiváció végrehajtása révén, mivel lehetővé válna egy szabadidőpark, kalandpark kialakítása. A kisebb gyermekek számára új játszóterek létesítésével kell teret biztosítani a mozgási igények kielégítésére, melyre alkalmas helyszín lehet a II. számú művelődési ház udvara, illetve a tó környezetében is érdemes lenne kijelölni egy területet.

A sportélethez kapcsolódva ismételten kísérletet kell tenni strand, kemping létrehozására, a Barátság horgászegyesülettel megállapodva, esetlegesen területcserével, az adódó pályázati lehetőség közös kihasználásával.

A közművelődési tevékenységek támogatása terén a városi nagyrendezvények (Harangok Napja, Szüreti felvonulás, stb.) színvonalának emeléséhez elengedhetetlen a költségkeret lényeges megemelése, a Kossuth utcai sportpálya végleges rendezvényhelyszínné alakítása.

Turisztikai vonzerő, munkahelyteremtő beruházás és izgalmas sporttevékenység lenne egy nyári bobpálya (sí-, szánkópálya) kialakítása a Kálvária-domb és a Menyecskehegy önkormányzati tulajdonú területeinek felhasználásával.

4.5.18 Egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése

Az egészséges életmód feltételei megteremtése csak egyik oldala annak, hogy a lakosság ténylegesen magáévá tegye et az életformát. Ennek érdekében az Önkormányzat az alábbi tevékenységeket fontos eszközöknek tekinti és elősegíti azok megvalósulását, létrejöttét, művelését:

- környezettudatosságra nevelés, melynek keretében tudatosítani kell, hogy a zaj és a légszennyezési rendeletek előírásainak, a hulladékkezelés követelményeinek betartása mindannyiunk érdekét szolgálja, továbbá támogatni kell ismeretterjesztő előadások és szűrővizsgálatok tartását;
- az egészséges környezet megteremtésében szigorúan fellép és a saját területein lényegesnek tekinti a veszélyes gyomok elleni védekezést;
- épület és szükséges tárgyi eszköz, környezet megteremtésének elősegítése a 4.5.14. pont szerint;
- az előzőeken kívül (4.5.17) elősegíti a sporttevékenység helyeinek kialakítását
- közreműködik a sportesemények propagálásában

4.6. Befektetés támogatási politika célkitűzései

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a befektetés támogatási politikai célkitűzéseit a következők szerint határozza meg:

- törekszik arra, hogy a befektetők számára a település kedvező feltételeket biztosítson.
- adópolitikáján keresztül támogatja azokat a befektetőket, amelyek hozzájárulnak a település fejlődéséhez, illetve jelentős számú munkahelyet teremtenek.

4.7. Településüzemeltetési politika célkitűzései

Városüzemeltetési szempontból elsődleges célként kell megjelölni a szemléletváltás elősegítését. Megállapítható, hogy a településüzemeltetési „politika” az előzőekben már említett, a lakosság egy részének felelőtlen magatartása miatt, gyakorlatilag a közigazgatási területünkön elhagyott szemetes területek rendben tartásában, járdák takarításában, utak kátyúzásában és árkok tisztításában merül ki. Többek között erre a területre fokozottan vonatkoznak a kommunikációt taglaló résznél már kifejtettek. A közterületekről és erdőkből való szemét összegyűjtése jelentős összeggel terheli a mindenkori éves költségvetést, elvonva dolgozóinkat a tényleges feladatok végzésétől.

Az önkormányzat településüzemeltetési politikájának célkitűzései közül elsődleges, hogy minden felhasználható eszközzel meg kell változtatni a lakosság szemléletét a közfeladatok ellátási kötelezettségével szemben.

A civil szervezetekkel, saját intézményekkel, gazdasági társaságokkal folytatott párbeszéd mellett, élni kell a kötelező előírások, a bírságok eszközével, kedvezmények kialakításával. Az anyagi lehetőségek szűkössége okán is azon szervezet támogatását kell preferálni, amely feladatellátási szerződés keretében részt vesz többek között ezen közfeladatok ellátásában.

A közszolgáltatók munkájának végzése vívja ki a lakosság minél nagyobb fokú megelégedettségét. A lakosság által fizetendő szolgáltatás árának alakulását folyamatosan figyelmemmel kell kísérni a rezsicsökkentés ellenére is.

A saját szervezeten belüli településüzemeltetési csoport reagálásának gyorsasága, hatékonysága növeléséhez kapja meg a szükséges erőforrásokat. Ezzel párhuzamosan vissza kell szorítani a lakosság által okozott kár és rá rótt, de helyette elvégzett feladatok mennyiségét, ezzel költségét (cca. 10 M forint/év). A városüzemeltetés eszközállománya kritikán aluli, ezért annak teljes felszerelése már elengedhetetlen. Kézi szerszámok, fűnyíró-gép, kis földmunkagép vásárlása nélkül a feladatok ellátása teljesen ellehetetlenül. A folyamatos likviditás figyelemmel kísérése mellett, a mindenkori éves költségvetés növelése szükséges ezen feladatok ellátásához.

4.7.2 Szervezeti felépítés, ellenőrzés

A gazdasági programban megfogalmazott célkitűzések végrehajtása, megvalósítása igényli a feladatellátás struktúrájának áttekintését, szükség szerinti átalakítását. Az Önkormányzat Képviselő-testülete rendszeresen, de minimum a változtatás szükségességét észlelve felülvizsgálja a Képviselő-testület és a Hivatal szervezeti és működési szabályzatát. Ebben felhasználja a külső és belső ellenőrzések, a folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzés (FEUVE) rendszer megállapításait.

Őrbottyán, 2014. december