ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ TESTÜLET
2021. november 24-i rendes ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	**2021. november 24.**
A napirendet tárgyaló ülés:	**Képviselő-testület**
Előterjesztő:	**Szabó István Ferenc polgármester**
Az előterjesztést készítette:	**Gállné Mezősi Szilvia jegyző** **Terékiné Hulvej Tünde adócsoport-vezető**
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	**nyílt** / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	**rendes** / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / **minősített**
A szavazás módja:	**nyílt** / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya:
A helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló rendelet módosítása

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A törvényi szabályozással való összhang megteremtése, a gyorsan változó gazdasági és pénzügyi környezet mind olyan tényezők, amelyek elvárják az önkormányzati képviselő-testületek részéről a helyi adórendeleteik évenkénti felülvizsgálatának napirendre tűzését.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. A működés feltételeinek biztosítását, a saját bevételek, az állami támogatások, valamint az átengedett központi adók biztosítják. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere.

A települési önkormányzatoknak helyi adópolitikájuk kialakítására a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) biztosít lehetőséget. A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a Htv. alapján és keretei között megalkotott önkormányzati rendelet alapján végezheti.

Törvényi keretek között a Képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről. Őrbottyán Város Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott adómértékeit a helyi sajátosságokhoz, a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső határ figyelembevételével.

A rendelet megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

A Htv-ben nevesített adónemek közül Őrbottyán Önkormányzata a magánszemélyek kommunális adóját, az építményadót, a telekadót és a helyi iparűzési adót vezette be. A Képviselő-testület megalkotta a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 12/2021. (IX.29.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Ör.), mely a fenti adónemekre vonatkozó helyi szabályokat tartalmazza. Az önkormányzat adórendelet megalkotásakor azt a módszert alkalmazta

– a jogszabályszerkesztési szabályok figyelembevételével -, hogy az önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek. Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét. Amennyiben az önkormányzati rendelet a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni. Tekintettel arra, hogy a megállapított helyi adókat éves mértékben határozza meg a rendelet, továbbá, hogy az adóbevételek az önkormányzat éves költségvetését is megalapozzák, ezért terjesztjük elő az Ör. felülvizsgálatát, teszünk javaslatot a rendelet módosítására, az adómértékek emelésére.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Tekintettel arra, hogy az adó fizetési kötelezettségnek minősül, így az adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető önkormányzati rendelet kihirdetése és a hatálybalépése között is legalább 30 napnak el kell telnie. Azaz, ha a képviselő testület 2022. január 1-jén kívánja hatályba léptetni az adórendelet módosítását, akkor azt legkésőbb 2021. december 1-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Őrbottyán Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörében eljáró polgármester a képviselő-testület véleményét figyelembe véve, a magánszemélyek kommunális adója, valamint az építményadó mértékének emelése mellett döntött, és megalkotta a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 11/2020. (XI.23.) önkormányzati rendeletet. A rendelet kihirdetését követően megjelent a Magyar Közlöny 2020. december 1-jei számában a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII.1.) Kormányrendelet, amely szerint a 2021. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon helyi adónak, települési adónak a rendelet hatályba lépése, azaz 2020. december 2. napján hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adó mértéke. A Kormányrendelet további rendelkezése szerint az önkormányzatnak a rendelet hatályba lépése, azaz 2020. december 2. napján hatályos adórendelete szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2021. évben végződő adóévben is biztosítani kell, vagyis a 2020. évben hatályos önkormányzati rendeletekben biztosított adómentességet és adókedvezményeket 2021. évre is biztosítani kell, azokat visszavonni nem lehet. A Kormányrendelet harmadik rendelkezése szerint a települési önkormányzat a 2021. évre új helyi adót, új települési adót nem jogosult bevezetni.

Fent hivatkozott Kormányrendelet értelmében a már kihirdetett rendeletünk 2021. január 1-től nem léphetett hatályba, így a magánszemélyek kommunális adója, valamint az építményadó mértéke nem változott.

A Htv. 6. § c) pontja értelmében a képviselő-testület által bevezetett helyi adók közül az építményadóra, a telekadóra, valamint a magánszemély kommunális adójára vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemek tekintetében az adómaximumot. A számításoknál és az önkormányzati adórendeletben rögzített adómérték megállapítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy a Htv. értelmében „felfelé kerekítésre" nincs lehetőség, és az adót forintban lehet megfizetni. Az előterjesztés készítéséig a 2022. évre vonatkozó adómértékek alakulásával kapcsolatban nem áll rendelkezésünkre adat, így az egyes adótípusoknál a 2021. évi számításnak megfelelően alakuló adómaximumokat tüntettük fel.

Magánszemélyek kommunális adója

A helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 12/2021. (IX.29.) önkormányzati rendeletünk (továbbiakban: Ör.) 4. § (1) bekezdése alapján adókötelezettség terheli a Htv. 24. §-ában meghatározott magánszemélyt.

Rendeletünk alapján az adókivetés évében kérelemre mentes a magánszemély kommunális adója alól az az adóalany, aki a következő feltételeknek együttesen megfelel:

a) egyedülálló,
b) az adótárgyat képző ingatlanban egyedül él,
c) 65. életévét betöltötte és
d) havi jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át.

Az Ör. 4. § (2) bekezdése alapján a magánszemélyek kommunális adójának mértéke adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 16.000 Ft/év.

A Htv. előírásai alapján az adómaximum adótárgyanként 17.000 Ft/adótárgy, valorizált mérték alapján (2021. évi adat) 31.187,4 Ft/adótárgy.

2021. III. negyedéves zárásunk alapján szeptember 30-ig 48.270.433 forint kommunális adó került befizetésre, ez 3106 adótárgyat érint.
Fenti számadatokból kiindulva, amennyiben a kommunális adó mértékét

a) 16.000 Ft/év-ről 20.000 Ft/év-re emelnénk 10.560.400 forint
b) 16.000 Ft/év-ről 22.000 Ft/év-re emelnénk 15.840.600 forint
c) 16.000 Ft/év-ről 25.000 Ft/év-re emelnénk 23.760.900 forint
d) 16.000 Ft/év-ről 27.000 Ft/év-re emelnénk 29.041.100 forint
e) 16.000 Ft/év-ről 31.000 Ft/év-re emelnénk 39.601.500 forint bevétel növekedés várható.

Javaslatainknál feltételezzük, hogy a befizetések teljesítése eléri a 85 %-ot.

Építményadó

Az építményadó vonatkozásában adóköteles a Htv. 11. § (1) bekezdése szerinti építmény. Az Ör. 2. § (3) bekezdése alapján az építményadó mértéke 700 Ft/m^2/év.

Mentes az építményadó alól:

a) a szükséglakás,
b) a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti háziorvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség,
c) az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag ca) a radioaktív hulladék elhelyezésére, cb) a kiégett nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény,
d) az ingatlan-nyilvántartási állapot szerint állattartásra vagy növénytermesztésre szolgáló építmény vagy az állattartáshoz, növénytermesztéshez kapcsolódó tároló építmény (pl. istálló, üvegház, terménytároló, magtár, műtrágyatároló), feltéve, hogy az építményt az adóalany rendeltetésszerűen állattartási, növénytermesztési tevékenységéhez kapcsolódóan használja.

A fenti mentességeken túlmenően helyi rendeletünk alapján adómentes az a magánszemély, aki az Ör. 4. § szerinti magánszemélyek kommunális adó alanya.

A Htv. értelmében – amennyiben városunkban a jelenlegi adóztatási rendszer, azaz a hasznos alapterületen alapuló adózás marad – az adómaximum adótárgyanként 1.100 Ft/m^2, valorizált mértek alapján (2021. évi adat) 2.018 Ft/m^2.

2021. III. negyedéves zárásunk alapján szeptember 30-ig 28.785.427 forint építményadó került befizetésre, ez 551 adózót, összesen 43.990,53 m^2 adóztatott alapterületet érint.
Fenti számadatokból kiindulva, amennyiben az építményadó mértékét

a) 700 Ft/m^2-ről 1.000 Ft/m^2-re emelnénk 11.217.585 forint
b) 700 Ft/m^2-ről 1.100 Ft/m^2-re emelnénk 14.956.780 forint
c) 700 Ft/m^2-ről 1.200 Ft/m^2-re emelnénk 18.695.975 forint
d) 700 Ft/m^2-ről 1.500 Ft/m^2-re emelnénk 29.913.560 forint
e) 700 Ft/m^2-ről 2.000 Ft/m^2-re emelnénk 48.609.535 forint bevétel növekedés várható.

Javaslatainknál feltételezzük, hogy a befizetések teljesítése eléri a 85 %-ot.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat vitassa meg és döntsön a rendelettervezet elfogadásáról.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

- a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 12/2021. (IX.29.) önkormányzati rendelet

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény

4. KÖLTSÉGKIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe:

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének …../2021. (XI. .) önkormányzati rendelete a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 12/2021. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi-gazdasági hatása:

A helyi adók mértékének megemelése a lakosság számára többlet-terhet jelent, ugyanakkor az önkormányzat bevétele várhatóan növekszik.

Költségvetési hatása:
A kommunális adó, valamint az építményadó mértékének emelésével a költségvetés bevétele növelhető.

Környezeti, egészségi következményei:
A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
Amennyiben a képviselő-testület az adó mértékek emelése mellett dönt, a rendelet végrehajtásával kapcsolatos teendők jelentős többletfeladatot jelentenek az adócsoport számára. Az adó mérték

változásáról valamennyi adózót határozattal értesítjük.

A rendelet megalkotásának szükségessége:
A kommunális adó, valamint az építményadó mértékének emelésével a költségvetés bevétele növelhető.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén a jelenleg hatályos önkormányzati rendeletben meghatározott adómértékek maradnak érvényben.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:
Az önkormányzati rendelet alkalmazásának személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei biztosítottak.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság véleménye:

6. RENDELET-TERVEZET

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének
…/2021. (…) önkormányzati rendelete
a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló
12/2021. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, 43. § (3) bekezdésében, valamint 45. §-ában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2013. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbiakat rendeli el:

1.§ A helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 12/2021. (IX.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Adórendelet) 2. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) Az adó mértéke **VÁLASZTANDÓ!!!**

a) 1.000 Ft/m^2/év
b) 1.100 Ft/m^2/év
c) 1.200 Ft/m^2/év
d) 1.500 Ft/m^2/év
e) 2.000 Ft/m^2/év.”

2.§ Az Adórendelet 4. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A magánszemély kommunális adójának mértéke **VÁLASZTANDÓ!!!**

a) adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 20.000 Ft/év
b) adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 22.000 Ft/év
c) adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 25.000 Ft/év
d) adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 27.000 Ft/év

e) adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 31.000 Ft/év.”

3. § E rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.

Őrbottyán, 2021. november …..

Szabó István Ferenc
polgármester

Gállné Mezősi Szilvia
jegyző

Részletes indokolás

1. §

A § az építményadó mértékének emelésére tesz javaslatot.

2. §

A § a magánszemélyek kommunális adója összegének emelésére tesz javaslatot.

3. §

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza

Őrbottyán, 2021. november 10.

Előterjesztő:

Szabó István Ferenc
polgármester

Az előterjesztést készítette:

.....
Gállné Mezősi Szilvia
jegyző

.....
Terékiné Hulvej Tünde
adócsoport-vezető