ŐRBOTTYÁN

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESÜLET
2023. április 26-i rendes ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	**2023. április 26.**
A napirendet tárgyaló ülés:	**Képviselő-testület**
Előterjesztő:	**Szabó István polgármester**
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	**nyílt** / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	**rendes** / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusát:	**egyszerű** / minősített
A szavazás módja:	**nyílt** / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya: A Veritas Alapítvány közérdekű bejelentésének ügye III.

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

Dr. Balog András Levente LL.M., a Veritas Alapítvány kuratóriumi elnöke 2023. március 16-án közérdekű bejelentéssel élt a zárt önkormányzati testületi ülésekkel összefüggő egyes kérdésekkel kapcsolatosan:

„…jogilag rendkívül aggályosnak tartjuk, hogy az ebben a 2019-ben megkezdődött önkormányzati ciklusban mind bizottsági, mind pedig képviselő-testületi ülésekre szóló meghívókban rendre azt lehet olvasni, hogy az adott önkormányzati testület az adott önkormányzati testületi ülésen zárt ülés keretében „Egyebek" napirendet tárgyal. Ennek a gyakorlatnak a törvényessége több tekintetben is komoly kérdéseket vet fel:

· Mivel az „Egyebek" napirend konkrétan és egyértelműen egyetlen témára, vagy tárgykörre sem vonatkozik, így nem ellenőrizhető, hogy a zárt ülés tartásának az Mötv. 46. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban előírt feltételei maradéktalanul fennálltak-e.

· Mivel a téma, valamint a tárgykör az „Egyebek" napirend esetében nem ismert, nem ellenőrizhető, hogy ezen napirendi pont tárgyalásakor az önkormányzati testületek betartották-e a zárt ülésen való részvételre vonatkozóan az Mötv. 46. § (3) bekezdésében lefektetett előírásokat: *„A zárt ülésen a képviselő-testület tagjai, a nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester és a jegyző, aljegyző, aljegyzők, továbbá meghívása esetén a polgármesteri hivatal vagy a közös önkormányzati hivatal ügyintézője, az érintett és a szakértő vesz részt. A nemzetiségi önkormányzat elnöke kizárólag az általa képviselt nemzetiséget érintő ügy napirendi tárgyalásakor vehet részt a zárt ülésen. Törvény vagy önkormányzati rendelet előírhatja, mely esetben kötelező az érintett meghívása."* Ez különösen a személyes érintettség esetében aggályos, hiszen az érintett kötelező meghívása - mint a fentiekből következik - mindig jogszabályon alapul. Ezért ha az „Egyebek" napirend témája, valamint tárgyköre nem ismert, semmi nem garantálja, hogy az egyébként érintett az őt jogszabályon alapulóan megillető tanácskozási és részvételi jogát gyakorolta-e, illetve tudott-e egyátalán az érintettnek minősüléséről, s az ebből fakadóan őt megillető jogairól, és adott esetben az ennek kapcsán őt terhelő kötelezettségeiről.

· Ez a helyzet ráadásul visszaélésekre is lehetőséget ad, hiszen a választópolgárok az Mötv. 52. § (3) bekezdés első mondata szerint a zárt önkormányzati testületi ülés előterjesztésébe és jegyzőkönyvébe nem tekinthetnek be. Ennél fogva a nyilvánosság előtt akár az idők végezetéig rejtve, illetve titokban maradhat, hogy az adott önkormányzati testület zárt ülésén az „Egyebek" napirend alatt miről is folyt a diskurzus, kinek mi volt az álláspontja, illetve a közlendője a nem ismert témában, valamint tárgykörben, s ha született döntés, milyen tartalmú határozat meghozatalára került sor. Mivel pedig a téma, valamint a tárgykör ismeretlen, ezért a választópolgár

nem tudhatja, hogy keletkezett-e közérdekből nyilvános adat, vagy közérdekű adat az „Egyebek" napirend tárgyalása során így, a választópolgár nem élhet az Mötv. 52. § (3) bekezdés második mondata szerinti jogaival sem: *„A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell.""*

A közérdekű bejelentésben az Alapítvány az alábbi megoldási javaslatot tette:
„Mindezekre figyelemmel javasoljuk, hogy

· az önkormányzati testületek az általuk tartott zárt üléseken a témakör, valamint tárgykör szerint nem azonosítható „Egyebek" napirendi pontok tárgysorozatba vételétől azonnali hatállyal tekintsenek el;

· az önkormányzati testületek zárt ülésein tárgyalásra kerülő napirendi pontok esetében, az önkormányzati testületek üléseire szóló meghívókban a teljes átláthatóság biztosítása céljából minden napirend esetében rögzítsék, hogy a zárt tárgyalást az Mötv. 46. § (2) bekezdés a) pontja, vagy az Mötv. 46. § (2) bekezdés b) pontja esetében - az érintett nevesítésével együtt - az érintett erre irányuló kérelme, avagy az Mötv. 46. § (2) bekezdés c) pontja esetében az önkormányzat, vagy - az érintett nevesítésével együtt - más érintett üzleti érdekének a védelme indokolta;

· szülessen képviselő-testületi határozat arról, hogy Gállné Mezősi Szilvia, Őrbottyán Város Önkormányzatának jegyzőjeként legkésőbb 2023. április 14. napjáig, az Mötv. 52. § (3) bekezdése harmadik mondata szerinti kötelezettség teljesítése érdekében 2014. január 1. napjára visszamenőlegesen köteles legyen gondoskodni arról, hogy a zárt üléseken meghozott képviselő-testületi határozatok nyilvánosságra hozatala és közzététele a képviselő-testületi anyagokat tartalmazó menüpontban a www.orbottyan.hu-n jól láthatóan és más tartalmaktól jól elkülöníthetően, rendszerezett formában történjen meg.

Kérjük, hogy ezen megkeresésünket a panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény (Panasztv.) 1. § (3)-(4) bekezdései szerinti olyan közérdekű bejelentésnek szíveskedjen tekinteni, amely megoldási javaslatot is tartalmaz (Panasztv. 3. § (1) bekezdés a) pontja). Tájékoztatjuk, hogy az ezen közérdekű bejelentésünket elbíráló képviselő-testületi ülésen, mint érintettek jelen kívánunk lenni."

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (2) bekezdése szerint:
„46. § (2) A képviselő-testület
a) zárt ülést tart önkormányzati hatósági, összeférhetetlenségi, méltatlansági, kitüntetési ügy tárgyalásakor, fegyelmi büntetés kiszabása, valamint vagyonnyilatkozattal kapcsolatos eljárás esetén;
b) zárt ülést tart az érintett kérésére választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor;
c) zárt ülést rendelhet el a vagyonával való rendelkezés esetén, továbbá az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.
(3) A zárt ülésen a képviselő-testület tagjai, a nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester és a jegyző, aljegyző, aljegyzők, továbbá meghívása esetén a polgármesteri hivatal vagy a közös önkormányzati hivatal ügyintézője, az érintett és a szakértő vesz részt. A nemzetiségi önkormányzat elnöke kizárólag az általa képviselt nemzetiséget érintő ügy napirendi tárgyalásakor vehet részt a zárt ülésen. Törvény vagy önkormányzati rendelet előírhatja, mely esetben kötelező az érintett meghívása."

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja alapján a jegyző jelzi a képviselő-testületnek, a képviselő-testület szervének és a polgármesternek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő.
A képviselő-testületi zárt üléseken az Mötv. vonatkozó rendelkezéseiben foglalt tárgyban születtek döntések. Az Egyebek napirend keretében a testület tagjainak lehetősége van kérdéseket feltenni és javaslatokat megfogalmazni a zárt ülés tárgyát képező témakörökben, valamint tájékoztatást kérni.

A panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Panasztv.) 1. §-ában foglaltak szerint a helyi önkormányzati szervek a panaszokat és a közérdekű bejelentéseket a hivatkozott jogszabályban foglaltak szerint kötelesek elintézni. A panasz olyan kérelem, amely egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más - így különösen bírósági, közigazgatási - eljárás hatálya alá. A panasz javaslatot is tartalmazhat. A közérdekű bejelentés olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja. A közérdekű bejelentés javaslatot is tartalmazhat.
A Panasztv. 2. §-ában foglaltak alapján:
„2. § (1) A panaszt és a közérdekű bejelentést - ha törvény eltérően nem rendelkezik - az eljárásra jogosult szervhez történő beérkezésétől számított harminc napon belül kell elbírálni.
(2) Ha az elbírálást megalapozó vizsgálat előreláthatólag harminc napnál hosszabb ideig tart, erről a panaszost vagy a közérdekű bejelentőt - az elintézés várható időpontjának és a vizsgálat meghosszabbodása indokainak egyidejű közlésével - tájékoztatni kell."
A Panasztv. 3. § (1) bekezdésében foglaltak szerint „A panasz vagy a közérdekű bejelentés alapján - ha alaposnak bizonyul - gondoskodni kell
a) a jogszerű vagy a közérdeknek megfelelő állapot helyreállításáról, illetve az egyébként szükséges intézkedések megtételéről,
b) a feltárt hibák okainak megszüntetéséről,
c) az okozott sérelem orvoslásáról és
d) indokolt esetben a felelősségre vonás kezdeményezéséről."

A fent leírtak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy döntsön a közérdekű bejelentésben foglaltakról!

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK
- az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

4. KÖLTSÉGKIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

-

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság véleménye: A bizottság az „A" határozati javaslat elfogadását támogatja.

6. HATÁROZATI JAVASLAT

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének …../2023. (IV. 26.) határozata a Veritas Alapítványnak a zárt önkormányzati testületi ülésekkel összefüggő egyes kérdésekkel kapcsolatos közérdekű bejelentéséről

„A" változat:
Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Veritas Alapítványnak a zárt önkormányzati testületi ülésekkel összefüggő egyes kérdésekkel kapcsolatos közérdekű bejelentését megvizsgálta és úgy határoz, hogy
1.) a zárt üléseken az „Egyebek" napirendi pontok tárgysorozatba vételével kapcsolatos gyakorlaton nem változtat;

2.) a jegyző legkésőbb 2023. szeptember 30. napjáig, az Mötv. 52. § (3) bekezdése harmadik mondata szerinti kötelezettség teljesítése érdekében 2014. január 1. napjára visszamenőlegesen köteles legyen gondoskodni arról, hogy a zárt üléseken meghozott képviselő-testületi határozatok nyilvánosságra hozatala és közzététele a képviselő-testületi anyagokat tartalmazó menüpontban a www.orbottyan.hu-n történjen meg.

A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a képviselő-testületi határozatban foglaltakról a közérdekű bejelentőt írásban tájékoztassa.

„B" változat:
Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Veritas Alapítványnak a zárt önkormányzati testületi ülésekkel összefüggő egyes kérdésekkel kapcsolatos közérdekű bejelentését megvizsgálta és úgy határoz, hogy
1.) a zárt üléseken a témakör, valamint tárgykör szerint nem azonosítható „Egyebek" napirendi pontok tárgysorozatba vételétől azonnali hatállyal eltekint;
2.) az önkormányzati testületek zárt ülésein tárgyalásra kerülő napirendi pontok esetében, az önkormányzati testületek üléseire szóló meghívókban a teljes átláthatóság biztosítása céljából minden napirend esetében rögzíti, hogy a zárt tárgyalást az Mötv. 46. § (2) bekezdés a) pontja, vagy az Mötv. 46. § (2) bekezdés b) pontja esetében - az érintett nevesítésével együtt - az érintett erre irányuló kérelme, avagy az Mötv. 46. § (2) bekezdés c) pontja esetében az önkormányzat, vagy - az érintett nevesítésével együtt - más érintett üzleti érdekének a védelme indokolta;
3.) a jegyző legkésőbb 2023. …….. napjáig, az Mötv. 52. § (3) bekezdése harmadik mondata szerinti kötelezettség teljesítése érdekében 2014. január 1. napjára visszamenőlegesen köteles legyen gondoskodni arról, hogy a zárt üléseken meghozott képviselő-testületi határozatok nyilvánosságra hozatala és közzététele a képviselő-testületi anyagokat tartalmazó menüpontban a www.orbottyan.hu-n jól láthatóan és más tartalmaktól jól elkülöníthetően, rendszerezett formában történjen meg.

A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a képviselő-testületi határozatban foglaltakról a közérdekű bejelentőt írásban tájékoztassa.

Határidő: **2023. 09. 30.**
Felelős: **jegyző**
Végrehajtást végzi: **jegyző**

Őrbottyán, 2023. április 19.

az előterjesztést készítette: előterjesztő:

…….. ……...……..…
Gállné Mezősi Szilvia jegyző
Szabó István Ferenc polgármester