ŐRBOTTYÁN

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESTÜLET
2021. szeptember 29-i ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	**2021. szeptember 29.**
A napirendet tárgyaló ülés:	**Képviselő-testület**
Előterjesztő:	**Szabó István Ferenc polgármester**
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	**nyílt** / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2	**rendes** / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusát:	egyszerű / **minősített**
A szavazás módja:	**nyílt** / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya:
Önkormányzati rendelet elfogadása a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzatoknak helyi adópolitikájuk kialakítására a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) biztosít lehetőséget.

A Htv. 1. § (1) bekezdése szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A Htv-ben nevesített adónemek közül Őrbottyán Város Önkormányzata az építményadót, a telekadót, a magánszemélyek kommunális adóját és a helyi iparűzési adót vezette be. A Képviselő-testület 2017. december 13. napján tartott ülésén alkotta meg a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.), mely a fenti adónemekre vonatkozó helyi szabályokat tartalmazza.

A Pest Megyei Kormányhivatal 2021. augusztus 9. napján PE/030/01023-2/2021. ügyiratszám alatt az Ör. vonatkozásában törvényességi felhívással élt az Őrbottyáni Polgármesteri Hivatal felé. A hivatkozott törvényességi felhívás az előterjesztés mellékletként csatolásra került.

Tekintettel arra, hogy a törvényességi felhívás alapján a Pest Megyei Kormányhivatal álláspontja szerint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet rendelkezéseinek megszegése jogszabálysértést okozott, új rendelet-tervezet (a továbbiakban: Tervezet) elkészítése vált indokolttá.

A jelenlegi rendelet-tervezet elkészítése során is azt a módszert alkalmaztuk – a jogszabályszerkesztési szabályok figyelembevételével –, hogy az önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek: adótárgy, adómérték, adóalap.
Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletekben kell rendelkezni.

Fentiek alapján az új rendelet tervezete az alábbi módosításokat tartalmazza a jelenleg hatályos rendelethez képest:

- A telekadó tekintetében pontosításra került az adó tárgya: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényre való merev hivatkozással (Tervezet 3. § (1) bekezdés)
- A Tervezet 3. § (4) bekezdésében a telekadó alóli mentességet is a kommunális adóalanyisághoz kötjük, ahogyan az építményadó (Ör. 2. § (4) bekezdés) esetében. A mentességi kör nem szűkül és nem is bővül, csak egzaktabban kerül megfogalmazásra.
- A magánszemélyek kommunális adója tekintetében pontosításra került az adó tárgya: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényre való merev hivatkozással (Tervezet 4. § (1) bekezdés)
- a Tervezet 4. § (3) bekezdésében (korábbi Ör. 5. §) pontosításra került az adóalanyok mentessége feltételeinek együttessége. A feltételek köre nem változott, csupán az került pontosításra az eddig alkalmazott gyakorlatnak megfelelően, hogy az adóalany csak az adott bekezdésben meghatározott feltételek együttes fennállása esetén mentesül a magánszemélyek kommunális adója fizetési kötelezettsége alól.
- A Tervezet 5. § kiegészítésre került (1) és (2) bekezdésekkel [(1) bekezdés: adótárgy meghatározása, (2) bekezdés: adóalany meghatározása]
- A helyi iparűzési adó tekintetében a Tervezet 5. § (3) bekezdés d) pontjaként beillesztésre került a korábbi Ör. 7. § (2) bekezdésében szabályozott kedvezmény esete. Új kedvezmény szabályozására nem került sor, kizárólag logikai pontosításról van szó.
- A helyi iparűzési adó tekintetében a Tervezet 5. § (7) bekezdésében fizetési meghagyásra hivatkozás helyett egyenlegértesítő szerepel.
- A Tervezet szerkezetének felépítése az alábbiak szerint jelent változást az Ör.-hez képest:
  - 1. § Általános rendelkezések (Ör. 1. §)
  - 2. § Építményadó (Ör. 2. §)
  - 3. § Telekadó (Ör. 3. §)
  - 4. § Magánszemélyek kommunális adója (Ör. 4. és 5. §)
  - 5. § Helyi iparűzési adó (Ör. 6. és 7. §)
  - 6. § Az adóügyi feladatot ellátó személyek anyagi érdekeltségi rendszere (Ör. 8. §)
  - 7. § Záró rendelkezések (Ör. 9. §)

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat vitassa meg és döntsön a rendelet-tervezet elfogadásáról.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

- a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény
- a jogszabályszerkesztésről szóló 1/2009. (XII. 14.) IRM rendelet
- Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendelete a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló

4. KÖLTSÉGKIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

Költségkihatása a rendelet tervezet elfogadásának nincsen.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság véleménye:

6. RENDELET-TERVEZET

Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe:
Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének __/2021. (IX.29.) önkormányzati rendelete a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről

Társadalmi-gazdasági hatása:
Társadalmi-gazdasági hatása nem jelentős.

Költségvetési hatása:
A rendeletmódosításnak költségvetési kihatása nincsen.

Környezeti, egészségi következményei:
A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatása a rendelet módosításának nincsen.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
Az új rendelet tervezet elkészítésére a Pest Megyei Kormányhivatal 2021. augusztus 9. napján kelt, PE/030/01023-2/2021. ügyiratszám alatt nyilvántartott törvényességi felhívása alapján került sor. A törvényességi felhívásban megjelölt határidő eredménytelen elteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszköz alkalmazására kerülhet sor.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:
Az önkormányzati rendelet alkalmazásának személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei biztosítottak.

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének
__/2021. (IX.29.) önkormányzati rendelete
a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, 43. § (3) bekezdésében, valamint 45. §-ában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2013. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbiakat rendeli el:

1. §
Általános rendelkezések

Őrbottyán Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) Őrbottyán illetékességi területén határozatlan időre a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (továbbiakban: Htv.) meghatározott helyi adók közül
a) az építményadót,
b) a telekadót,
c) a magánszemélyek kommunális adóját, valamint
d) a helyi iparűzési adót
vezeti be.

2. §
Építményadó

(1) Adóköteles a Htv. 11. § (1) bekezdése szerinti építmény.
(2) Az építményadó alapja az építmény m^2-ben számított hasznos alapterülete.
(3) Az adó mértéke 700 Ft/m^2/év.
(4) Mentes az építményadó alól az a magánszemély, aki a 4. § szerinti magánszemélyek kommunális adó alanya.

3. §
Telekadó

(1) Adóköteles a Htv. 17. § szerinti telek.
(2) A telekadó alapja a telek m^2-ben számított területe.
(3) A telekadó mértéke belterületi telek esetében 150 Ft/m^2/év, külterületi telek esetében 100 Ft/m^2/év.
(4) Mentes a telekadó alól az a magánszemély, aki a 4. § szerinti magánszemélyek kommunális adó alanya.

4. §
Magánszemélyek kommunális adója

(1) Kommunális adókötelezettség terheli a Htv. 24. §-ában meghatározott magánszemélyt.
(2) A magánszemély kommunális adójának mértéke adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 16 000 Ft/év.
(3) Az adókivetés évében kérelemre mentes a magánszemély kommunális adója alól az az adóalany, aki a következő feltételeknek együttesen megfelel:
   a) egyedülálló,
   b) az adótárgyat képző ingatlanban egyedül él,
   c) 65. életévét betöltötte és
   d) havi jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át.

5. §
Helyi iparűzési adó

(1) Adóköteles a Htv. 35. § (1) bekezdés szerinti iparűzési tevékenység.
(2) Az adó alanya a Htv. 35. § (2) bekezdés szerint a vállalkozó.
(3) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 1,9 %-a.
(4) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke a tevékenység-végzés után naptári naponként 5000 forint.
(5) Kedvezmény illeti meg
   a) a szakmunkástanulót képző vállalkozót, tanulónként 2 000, de maximum 6 000 Forinttal;
   b) a megváltozott munkaképességű dolgozót legalább egy éven keresztül foglalkoztató vállalkozót, foglalkoztatottanként 2 000, de maximum 6 000 Forinttal;
   c) azt a vállalkozót, aki Őrbottyánban lakó vagy tartózkodási hellyel rendelkező regisztrált álláskeresőt legalább egy éven keresztül teljes vagy részmunkaidőben foglalkoztat, és ezt az illetékes munkaügyi központ, továbbá az egészségügyi és nyugdíjbiztosító együttesen igazolják, napi nyolc órás foglalkoztatás esetén 2 000 Forinttal, részmunkaidős foglalkoztatás esetén a ledolgozott munkaórákkal arányban kisebb összeggel, de maximum 6 000 Forinttal.
   d) a kezdő vállalkozót, valamint azt a gazdasági társaságot, amelyben az alakulás, illetve a székhelynek, valamint a telephelynek Őrbottyán városba helyezésének évében 35. életévét be nem töltött magánszemély 50%-ot meghaladó tulajdonosi hányaddal rendelkezik, a vál-

lalkozási tevékenysége megkezdésének évében, valamint az azt követő évben. A kedvezmény mértéke a vállalkozó által egyébként fizetendő helyi iparűzési adó összegének 50%-a.

(6) A kedvezmények nem illetik meg a vállalkozót, ha a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvényben, továbbá e rendeletben előírt kötelezettségeit az adóbevallásra vonatkozó időszakban megszegi és emiatt joghátrány alkalmazásának van helye.

(7) Az adókedvezmény a tárgyévi adóelőlegre az önkormányzati adóhatóság által kibocsátott egyenlegértesítő alapján vehető figyelembe.

6. §
Az adóügyi feladatot ellátó személyek anyagi érdekeltségi rendszere

(1) Az Önkormányzat hatáskörébe tartozó adók, gépjárműadó és adók módjára behajtandó köztartozások hatékony beszedésének elősegítése, az adóbevételek növelése, az adóhátralékok növekedésének elkerülése, az adóellenőrzési feladatok ösztönzése, adóforrások minél szélesebb körben történő feltárása, az adók leggyorsabb eljárásban történő előírása és beszedése érdekében az Önkormányzat képviselő-testülete e rendeletben meghatározott célok megvalósulása érdekében, a helyi adók és a gépjárműadó bevétele terhére jutalékalapot képez.

(2) A jutalékalapból akkor lehet kifizetést teljesíteni, ha a tárgyévet megelőző évekre vonatkozó, önkormányzatot megillető adótartozásból származó befizetés eléri az adott adónemben az összes helyesbített tartozás 75 %-át.

(3) Az adók módjára beszedett köztartozások esetében – a befizetés önkormányzatot megillető része után – az előírástól függetlenül lehet a jutalékalapból a kifizetést teljesíteni.

(4) A jutalékalap egyes forrásai és azok mértékei – az adóbevételek sajátosságait figyelembe véve – az alábbiak:
   a) az esedékesség időpontjáig be nem fizetett, de utólag beszedett adóhátralék 10 %-a, vagy
   b) a feltárt és beszedett adóhiány 20 %-a, vagy
   c) az adók módjára beszedett köztartozásokból az Önkormányzatot megillető rész 30 %-a.

(5) A jutalékalapból teljesítendő kifizetés részletes szabályait a jegyző által készített és a polgármester által jóváhagyott szabályzat tartalmazza.

7. §
Záró rendelkezések

(1) E rendelet 2021. október 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendelete a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről.

Őrbottyán, 2021. szeptember 29.

Szabó István Ferenc
polgármester

Gállné Mezősi Szilvia
jegyző

Záradék:
A rendelet 2021. _____ __-án kihirdetésre került.

Gállné Mezősi Szilvia
jegyző

Részletes indokolás

1. §

A Htv-ben meghatározott adónemek közül az Őrbottyánban alkalmazott adófajtákat tartalmazza a bevezetés intervallumának megadásával.

2. §

A 2. § az építményadó tárgyát, alapját és mértékét állapítja meg, valamit meghatározza a mentesség szabályait.

3. §

A 3. § a telekadó tárgyát, alapját és mértékét állapítja meg, valamint meghatározza a mentesség szabályait.

4. §

A 4. §-ban meghatározásra kerül a magánszemélyek kommunális adójának alanya, tárgya és mértéke, valamint meghatározásra kerülnek a mentesség szabályai, feltételei.

5. §

Az 5. § a helyi iparűzési adó tárgyát, alanyát és mértékét szabályozza állandó, valamint ideiglenes jelleggel végzett tevékenység esetén, továbbá a helyi iparűzési adóhoz kapcsolódó kedvezményeket szabályozza.

6. §

A 6. §-ban került meghatározásra az adóügyi feladatot ellátó személyek anyagi érdekeltségi rendszere.

7. §

A 7. §-ban a hatályba lépéssel kapcsolatos rendelkezések kerültek rögzítésre.

Őrbottyán, 2021. szeptember 15.

az előterjesztést készítette: előterjesztő:

…….. ……...……..…

dr. Ipacs Anikó Szabó István Ferenc
polgármester

Az előterjesztést törvényességi szempontból megvizsgáltam:

……

Gállné Mezősi Szilvia
jegyző